

2012-2014年农转居养老保险政府资助经费绩效评价简要报告

广州市光领有限责任会计师事务所

一、评价概况

受市财政局委托，我公司对2012~2014年农转居养老保险政府资助经费财政支出项目实施第三方绩效评价，形成评价报告。本项目涉及市财政资金2.52亿元，实际支出金额2.50亿元，预算完成率99.21%。资金主要用于支付市本级财政负担的农转居养老保险政府资助项目。

本项目绩效目标是：通过实施农转居养老保险政府资助，帮助“农转居”人员参加基本养老保险，保证符合领取农转居养老待遇的人员按月及时、足额领取养老金，实现农转居人员“老有所养”的社会保障目标。

本项目围绕广州市农转居养老保险政府资助资金的产出、效益和可持续性，采取书面评价、现场评价及满意度调查等方法进行评价，综合得分为86.24分，等级为“良”。

二、项目绩效

农转居养老保险政府资助资金，是农转居养老保险基金的重要组成部分，项目实施有效调动了“农转居”困难群体人员参保的积极性，确保了农转居养老待遇的正常发放，提高了养老金的支付能力。

（一）农转居人员生活水平有效提高

根据广州市社会保险业务信息系统“农转居每月政府资

助明细表”报表模块生成的《2012-2014 年农转居养老保险政府资助清算明细表》可知本项目实现全市约 22 万“农转居”人员“老有所养”的社会保障目标，切实保障了“农转居”人员长远生计，解除了他们的后顾之忧。资助政策覆盖率达到 100%，而且所有退休人员都能按时得到养老金，养老金水平每年相应提高。根据《广州市人力资源和社会保障局 广州市财政局关于 2014 年度调整广州市农转居人员基本养老金的通知》（穗人社发[2014]42），2014 年农转居养老待遇水平达 805 元/月，能基本达到“老有所养”的目标。

（二）资金支付得到保障

广州市基金管理中心分别制定了《广州市社会保险基金财务管理办法》、《广州市基金财务审批流程管理办法》和《广州市社会保险基金内部控制监督管理办法》，使农转居养老保险基金的使用和支付有章可循，有据可依，安全可靠。

根据《关于划拨 2012 年广州市农转居养老保险政府资助款的函》（穗人社函[2012]196 号）以及年末决算报告计算，广州市财政 2012 年预算完成率为 100%；《广州市财政局、广州市人力资源和社会保障局关于划拨 2013 年广州市农转居养老保险政府资助款的通知》（穗财社[2013]14 号）以及年末决算报告计算，2013 年预算完成率为 99.22%；根据《广州市人力资源和社会保障局关于划拨 2014 年广州市农转居养老保险政府资助款的函》（穗人社函[2014]397 号）以及年末决算报告，2014 年预算完成率为 98.61%。近三年的预算完成率都较高，资金预算使用情况良好。2012-2014 年间本

项目并未出现任何资金使用违规情况，财务监督较为有效。

（三）保障水平逐年提高

2012-2014 年符合补助资格的农转居参保人员，补助覆盖率 100%，领取待遇人数逐年缓慢增长，至 2014 年已有 13.27 万退休人员领取养老金。养老金的发放并未出现任何延发、漏发的现象，准时到账率达 100%。

2006 年至 2014 年“农转居”养老保险参保人员的平均发展率为 40.08%。发展速度迅速，能将大量涌现的农转居人员纳入到本项目的保障范围下。2014 年经调整后的农转居养老待遇达 805 元/月，2008 年至 2014 年期间七年平均增长率为 9.13%。

（四）受惠人群满意度较高

为对本项目受惠人群进行充分了解，第三方评价机构特意开展问卷调查。在各区共投放 400 份调查问卷，截止至 2015 年 8 月 14 日回收有效问卷 349 份。问卷平均得分 74.77 分，群众满意度较高。

三、存在问题

（一）养老金年调整时间较晚

因为决定调整幅度需要参考往年平均工资，以及物价指数。所以农转居养老金每年的调整时间都会晚于职工社保养老金的调整时间。而且调整资金的到账时间基本都在年底，未设置固定期限。

（二）社会对“农转居”人群的关注度不高

社会上对于“农转居”人员关注程度普遍偏低。大部分

普通群众甚至不清楚该人群的具体含义，而且该部分人员亦未能得到社会上必要的重视。例如社会工作者对该类人群的关注程度较低，极少出现针对该类人群的社工团体。

（三）政策宣传力度不足

农转居人员普遍习惯将自身享受的社保系统与职工社保系统、城乡居民社保系统作出简单对比。然后得出养老金水平明显低于其他社保系统的片面结论。经常忽视“农转居”社保的初衷为满足相关人员的退休最低基本生活保障。

（四）可持续发展性较差

根据广州市社会保险基金财务系统后台数据显示，2012~2014年度“农转居”养老保险基金结余率分别为-17%、-54%以及-54%，按养老金发放水平每年提高10%测算，统筹基金结余只能支撑四至五年，据此测算，2020年前后农转居养老保险的累计结余会全部用完。以项目自身的收支情况而言，难以长时间维持下去。

四、相关建议

（一）提高社会各界对该群体的关注度

建议通过宣传手段，吸引更加多的社会大众关注农转居群体，共同探索解决其生活保障的问题。邀请相关领域的专家学者开展课题研究，通过科学合理的分析，探讨农转居养老保险项目的未来发展方向。

（二）普及农转居养老保险相关知识

建议通过宣传手段普及有关农转居养老保险的基础知识。令群众充分了解我市现行的社会保障制度的各项政策，

切身了解政府对于社会保障问题的解决方案。

（三）加强各级政府补助资金投入

按照目前的政府资助政策以及养老金支付情况，测算目前账户结余资金仅可维持四至五年。依靠农转居养老保险的账户资金，将会难以维持该险种的正常运作。建议增加政府资助，以保证该险种的正常运作。同时向农转居参保人普及有关调整幅度、调整流程、调整时段的相关知识，并根据实际情况，适当提前养老金调整时间。

（四）指引参保群众选择其他社保类型

目前，比较年轻的退休人士大多愿意重新趸缴一笔社保费，进入到养老待遇更高的社保系统。建议主管部门根据市政府对农转居“关闭参保入口，保持正常运作、等待自然消亡”的管理方针，出台相关政策，指引参保群众加入其它社保系统。

