# 2019 年 广州市市级 政府预算公开

# 目 录

第一部分　预算报告

第二部分　预算草案报表

第三部分　相关说明

# 第一部分　预算报告

# 关于广州市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告

——2019年1月在广州市第十五届人民代表大会第四次会议上

广州市财政局局长　陈雄桥

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告广州市2018年预算执行情况和2019年预算安排草案，请予审议。

## 一、2018年预算执行情况

2018年，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的开局之年。在市委的正确领导和市人大、政协的监督支持下，我市坚持稳中求进的工作总基调，实施积极有效的财政政策，预算安排适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要，有效促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。市第十五届人大三次会议审议通过的预算和市十五届人大常委会第十五次、第二十次会议通过的预算调整方案执行情况良好。具体如下：

（一）一般公共预算执行情况[1]。

**1.全市一般公共预算执行情况。**

2018 年全市一般公共预算收入 1610 亿元，增长 4.8%[2]，完成年初预算的 100.4%，实现了年初确定的预算目标。其中：税收收入 1286.3 亿元，非税收入 323.7 亿元，税收收入占一般公共预算收入 80%，财政收入质量良好。加上上级补助收入 452 亿元、动用预算稳定调节基金 273.7 亿元、调入资金 230.1 亿元、上年结余 149.8 亿元后，2018 年全市一般公共预算总收入 2715.6 亿元。

2018 年全市一般公共预算支出 2423 亿元[3]，增长 10.8%，完成年初预算的 106.3%。加上上解上级支出 53.1 亿元、补充预算稳定调节基金 110 亿元、债务还本支出 29.1 亿元后，全市一般公共预算总支出 2615.2 亿元。年终结转结余 100.4 亿元。

**2.市本级一般公共预算执行情况。**

**（1）收入执行情况。**

2018 年市本级一般公共预算收入 779 亿元，增长 5.3%，完成年初预算的 100%，实现了年初确定的预算目标。其中：

---

[1] 由于报告编制时 2018 年财政年度尚未执行结束，2018 年预算执行数据以当年 1-11 月财政收支执行情况为基础，综合考虑各项收支因素进行预测而形成。2018 年完整年度数据将通过决算报告再专题向市人大常委会报告。

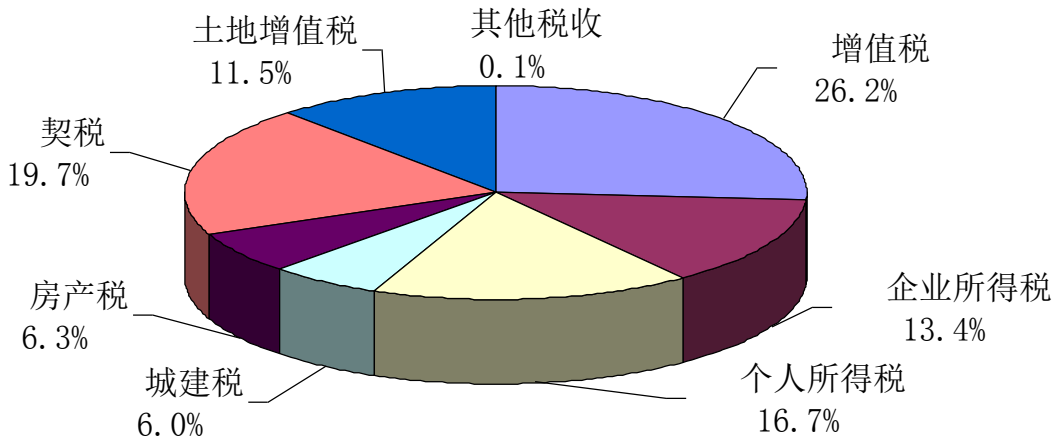
[2] 据最新快报数，2018 年地方一般公共预算收入 1632.3 亿元，可比增长 9.9%。

[3] 2018 年财政支出执行数除年初预算安排资金外，还包括上年结转资金、中央和省年中追加资金、新增财力安排资金等。因此，一般情况下，年度执行数会大于年初预算数。

税收收入 617.9 亿元，非税收入 161.1 亿元。加上上级补助收入 452 亿元、下级上解收入 128 亿元、动用预算稳定调节基金 115 亿元、调入资金 45.5 亿元、上年结余 19 亿元后，2018 年市本级一般公共预算总收入 1538.5 亿元。

**主要收入项目执行情况，税收方面：**增值税收入 161.9 亿元，企业所得税收入 82.8 亿元，个人所得税收入 103.5 亿元，契税收入 122 亿元，土地增值税收入 70.9 亿元，城市维护建设税收入 37 亿元，房产税收入 39 亿元，其他税收收入合计 0.8 亿元。**非税收入方面：**专项收入 65 亿元，行政事业性收费收入 16.5 亿元，罚没收入 17.1 亿元，国有资源（资产）有偿使用收入 28.5 亿元，其他收入 34 亿元。

图表一：2018年市本级各税种收入占比构成图



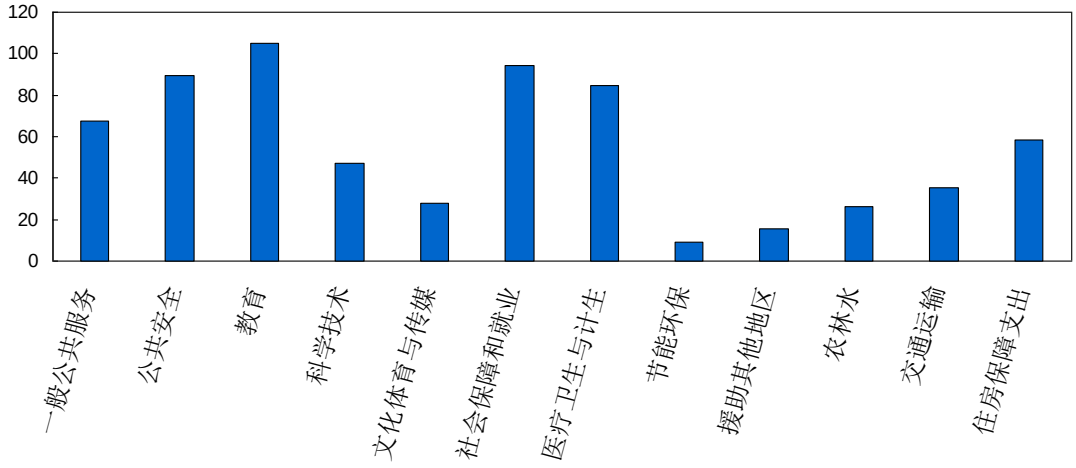

**（2）支出执行情况。**

2018 年市本级一般公共预算支出 860 亿元[4]，增长 17.5%，

[4] 由于预备费、市基本建设统筹金等年初预算待分配的资金在预算执行中涉及不同科目列支，2018 年一般公共预算共有教育支出、交通运输支出、住房保障支出等 19 个支出科目发生变动，完整的变动情况待年度终结后在决算报告中一并

完成年初预算的 107.5%。加上上解上级支出 53.1 亿元、补助区级支出 566 亿元、补充预算稳定调节基金 32.6 亿元、债务还本支出 8.8 亿元后，市本级一般公共预算总支出 1520.5 亿元。年终结转结余 18 亿元。

**图表二：2018年市本级一般公共预算主要科目支出构成图（单位：亿元）**




**3.转移支付支出。**2018 年一般公共预算转移支付区级支出 566 亿元，其中：税收返还支出 129.5 亿元，一般性转移支付支出 342.1 亿元，专项转移支付支出 94.4 亿元，一般性转移支付占比达 78.4%。较好地增强了区级政府财力和基本公共服务供给能力，提升了区级对转移支付资金安排使用的科学性和自主性，为加快财政支出进度奠定了基础。

**4.预算稳定调节基金、上年结转资金及预备费情况。**预计截至 2018 年底，加上超收等收入后，市本级预算稳定调节基金余额为 66 亿元。2018 年市本级一般公共预算年初结

---

反映。

转资金 19 亿元，实际执行 15.3 亿元。2018 年市本级安排预备费 8 亿元，实际执行 6.9 亿元，剩余资金补充预算稳定调节基金。上述资金年度完整执行情况将在 2018 年决算报告中反映。

（二）政府性基金预算执行情况。

**1.全市政府性基金预算执行情况。**

2018 年全市政府性基金预算收入 1403.8 亿元，增长 7.3%，完成年初预算的 151.2%，其中国有土地使用权出让收入 1327.3 亿元。加上地方政府债务转贷收入 407.6 亿元、上年结余 268.5 亿元、上级补助收入 2.4 亿元后，2018 年全市政府性基金预算总收入 2082.3 亿元。

2018 年全市政府性基金预算支出 1399.7 亿元，增长 7.8%，完成年初预算的 141.2%，其中土地出让收入相关支出 1291.5 亿元。加上调出资金 205.3 亿元，地方政府债务还本等支出 161.8 亿元，2018 年全市政府性基金预算总支出 1766.8 亿元。年终结余 315.5 亿元。

**2.市本级政府性基金预算执行情况。**

2018 年市本级政府性基金预算收入 496.7 亿元，下降 10.1%，完成年初预算的 131%[5]，其中国有土地使用权出让收入 465.2 亿元。加上地方政府债务转贷收入 407.6 亿元、上年结余 110.5 亿元、上级补助和下级上解收入 6.7 亿元后，

[5] 主要受房地产调控政策影响，2018 年市本级国有土地使用权出让收入较去年有所下降，但又高于年初预算制订的预期目标。

2018 年市本级政府性基金预算总收入 1021.5 亿元。

2018 年市本级政府性基金预算支出 515.1 亿元，增长 5.7%，完成年初预算的 130%，其中土地出让收入相关支出 468.8 亿元。加上调出资金 28 亿元、地方政府债务还本等支出 129.7 亿元、地方政府债务转贷支出 108.9 亿元、上解上级和补助下级支出 48.1 亿元后，2018 年市本级政府性基金预算总支出 829.8 亿元。年终结余 191.7 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况。

**1.全市国有资本经营预算执行情况。**

2018 年全市国有资本经营预算收入 55.7 亿元，增长 5.5%，完成年初预算的 125.5%。加上上年结余 5.4 亿元，2018 年全市国有资本经营预算总收入 61.1 亿元。剔除调出 15.1 亿元至一般公共预算后，全市国有资本经营预算支出 39.3 亿元，增长 7.4%，完成年初预算的 109.5%。年终结余 6.7 亿元。

**2.市本级国有资本经营预算执行情况。**

2018 年市本级国有资本经营预算收入 45.9 亿元，增长 14.5%，完成年初预算的 114.5%。加上上年结余 5.1 亿元，2018 年市本级国有资本经营预算总收入 51 亿元，剔除调出 12.6 亿元至一般公共预算后，市本级国有资本经营预算支出 31.9 亿元，增长 27.1%，完成年初预算的 99.9%。年终结余 6.5 亿元。

2018 年，我市市属国有企业在克服宏观经济下行压力

下，26 个市管国有竞争性企业全部实现盈利，预计完成收入 7167 亿元，增长 9.3%；预计实现利润收入总额 625.1 亿元，增长 5.9%。

（四）财政专户管理资金预算执行情况。

**1.全市财政专户管理资金预算执行情况。**

2018 年全市财政专户管理资金预算收入 33.8 亿元，增长 3.6%，完成年初预算的 104.6%。加上上年结余 41.7 亿元后，全市财政专户管理资金预算总收入 75.5 亿元。剔除调出 0.6 亿元后，2018 年全市财政专户管理资金预算支出 32.3 亿元，增长 7.5%，完成年初预算的 95%。年终结余 42.6 亿元。

**2.市本级财政专户管理资金预算执行情况。**

2018 年市本级财政专户管理资金预算收入 15.9 亿元，增长 3.5%，完成年初预算的 100%。加上上年结余 16.8 亿元后，市本级财政专户管理资金预算总收入 32.7 亿元。2018 年市本级财政专户管理资金预算支出 16.1 亿元，增长 21.1%，完成年初预算的 97.6%。年终结余 16.6 亿元。

（五）社会保险基金预算执行情况。

2018 年社会保险基金预算执行情况的编制范围包括失业保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、工伤保险基金、生育保险基金、居民社会养老保险基金（含城乡居民社会养老保险基金和农转居人员养老保险基金，下同）、城乡居民基本医疗保险基金和机关事业单位基本养老保险基金。上述

社保基金险种均实行市级统筹。

**1.收入情况。**2018 年全市社会保险基金预算总收入 651.6 亿元，增长 23.8%。其中：失业保险基金收入 25.5 亿元，下降 5.1%；城镇职工基本医疗保险基金收入 436.6 亿元，增长 14.6%；工伤保险基金收入 11.5 亿元，下降 20.6%；生育保险基金收入 37 亿元，增长 18.8%；居民社会养老保险基金收入 32.1 亿元，下降 22.8%；城乡居民基本医疗保险基金收入 39.2 亿元，增长 24.7%；机关事业单位基本养老保险基金收入 69.7 亿元。2018 年各险种总收入中，保险费收入 539.7 亿元，财政补贴收入 77.8 亿元，利息收入等其他收入 34.1 亿元。

2018 年社会保险基金总收入平稳增长，部分险种收入增减幅度较大。收入增长方面，其中机关事业单位养老保险 2018 年 7 月全面启动征收和待遇发放；城乡居民医疗保险基金收入同比增长 24.7%，主要是个人缴费及政府资助标准的提高。收入减少方面，其中失业和工伤保险基金收入减少的原因是定期存款到期兑现较少，利息收入减少；居民社会养老保险基金收入减少主要是政府上年资助农转居养老保险基金资金 9.3 亿元，2018 年只需安排 3 亿元。

**2.支出情况。**2018 年全市社会保险基金预算总支出 539.5 亿元，增长 26.2%。其中：失业保险基金支出 23.9 亿元，增长 6.6%；城镇职工基本医疗保险基金支出 331.6 亿元，增长

16.6%；；工伤保险基金支出 7.5 亿元，增长 5.7%；生育保险基金支出 37.1 亿元，增长 7.2%；居民社会养老保险基金支出 54.2 亿元，增长 7.3%；城乡居民基本医疗保险基金支出 36 亿元，增长 27.3%；机关事业单位基本养老保险基金支出净增 49.2 亿元。

2018 年社会保险基金支出整体平稳增长，其中个别险种增长幅度较大，其中：机关事业单位养老保险 2018 年 7 月全面启动征收和待遇发放；城乡居民医疗保险基金支出同比增长 27.3%，主要原因为 2018 年根据新修订的《广州市城乡居民社会医疗保险办法》，城乡居民医疗保险降低住院起付线标准，提高居民医疗的待遇。

**3.结余情况。**2018 年全市社会保险基金预算本年收支结余 112.1 亿元，年末滚存结余 1442.2 亿元。其中：失业保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、工伤保险基金、生育保险基金、居民社会养老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金和机关事业单位养老保险基金年末滚存结余分别为 213.9 亿元、955.7 亿元、57 亿元、9.5 亿元、156.7 亿元、28.9 亿元和 20.5 亿元。

**4.参保及享受待遇人数情况。**截至 2018 年底，全市社会保险参保缴费达到 2948.6 万人次，增长 9.2%。具体险种：失业保险、职工社会医疗保险、工伤保险、生育保险和城乡居民医疗保险的缴费人数分别达到 596.1 万人、620.7 万人、

551.5 万人、576.7 万人和 495 万人，同比分别增长 10.2%、7.9%、10.8%、11.1%和 3.9%。居民社会养老保险的缴费人数为 87.4 万人，同比下降 3.1%，主要原因是农转居养老保险参保人数已固化且在职人员陆续变为退休人员，因此该险种参保缴费人数逐年下降。机关事业单位养老保险缴费人数 21.2 万人，该险种从 2018 年 7 月起全面实施。2018 年基本社会保险覆盖率预计达到 98%。

整体上，随着我市社会保险参保人数增加、缴费基数提高和政府投入不断加大，各项基金收入均稳步增长；同时，享受待遇人数不断增加，待遇水平稳步提高。其中：失业保险、职工社会医疗保险、工伤保险、生育保险、居民社会养老保险、城乡居民医疗保险、机关事业单位基本养老保险享受待遇人数分别为 10.7 万人、428 万人、1.61 万人、33.2 万人、57.3 万人、214.4 万人、10.6 万人。2018 年我市各项社会保险待遇水平稳步提高。其中：职工医疗保险基金、城乡居民医疗保险基金对参保人员的年度最高支付限额分别达到 88.8 万元和 68.7 万元；失业保险金达到 1890 元/月；一次性工伤死亡补助金最高达 72.8 万元，增长 8.3%。

**（六）市本级重点领域支出主要成效。**

2018 年市本级财政围绕中央、省和市的决策部署，实施积极有效的财政政策，按照高质量发展的要求，深化开放合作，努力解决发展不平衡不充分问题，促进城乡区域协调发

展，取得了良好成效。

**1. 突出发展重点，国家中心城市建设全面提速。**以深化供给侧结构性改革为主线，围绕高质量发展目标，2018 年市本级共计投入 337 亿元构建现代化经济体系，努力形成对外开放新格局，积极强化交通枢纽龙头地位，加快推进广州国家中心城市建设。

**（1）深化供给侧结构性改革，减税降负力度持续加大。**坚持适应经济发展主要矛盾变化完善财政调控机制，把推进供给侧结构性改革作为支持实体经济发展的主线。**一是**落实增值税减税政策，将制造业等行业增值税税率从 17%降至 16%、交通运输等行业及农产品等货物的增值税税率从 11%降至 10%；统一增值税小规模纳税人标准，让更多企业享受低税率优惠；实施先进制造业和现代服务业增值税留抵税款退税。**二是**落实所得税减税政策，将个人所得税起征点由 3500 元提高至 5000 元；减半征收企业所得税优惠政策的小微企业年应纳税所得额上限由 50 万元提高到 100 万元，主动推动更多科技型企业享受研发费用加计扣除优惠政策和高新技术企业认定，激发我市企业创新活力。**三是**继续加大涉企行政事业性收费减免力度，在落实好国家和省减免政策基础上，推进广州行政事业性收费改革，免征河道管理范围占用费等 10 项行政事业性收费。

**（2）坚持新发展理念，现代化经济体系逐步完善。**围

绕经济高质量发展目标，将财政扶持经济发展的重心放在实体经济上，全面提升发展的质量和效益。2018 年市本级财政共计投入 68.7 亿元支持推进现代化产业体系建设。主要包括：投入 37.9 亿元支持发展工业和信息化产业，加快 IAB 和 NEM 产业规划实施，创建首批国家服务型制造业示范城市，北斗产业园获批国家综合性北斗产业示范园区。先进制造业和高技术制造业增加值占规上工业比重分别为 59.7%和 12.8%，其中智能装备与机器人产业增长 10.4%，新一代信息技术产业增长 9.1%，轨道交通增长 9%。投入 30.8 亿元推进现代服务业高端化、品质化发展，信息服务业增长 25%以上，邮政快递业务量稳居全国第一，现代服务业增加值占服务业比重达 66.5%。强化总部经济和金融服务体系，我市首次进入全球金融中心指数体系全球 20 强；落实“民营经济 20 条”，民营经济增加值增长 6.7%。

**（3）深化国际交流合作，对外开放层次不断提升。**抓住“一带一路”和粤港澳大湾区建设机遇，2018 年市本级财政共计投入 24.5 亿元加快构建开放型经济新体制。主要包括：投入 17.9 亿元深化国际交流合作，提升“黄金三角区”高端产业层次，加大招商引资力度，10 个价值创新园区新引进产值亿元以上企业 61 家，工业互联网标识解析国家顶级节点落户广州。投入 3.6 亿元支持商贸进出口发展，推进市场采购、跨境电商、汽车平行进口、服务贸易等国家级试点，

跨境电商贸易额连续五年位居全国首位。举办世界航线大会、从都国际论坛等高端会议活动。投入 2.9 亿元人才建设资金，获批设立国家级人力资源服务产业园，新发放“人才绿卡”1580 张，引进国家“千人计划”专家 46 人、科技创业领军人才 8 人。安排 99 亿元专项补助支持推进南沙自贸试验区和中新广州知识城建设，新增 105 项改革创新成果，其中 33 项在全国全省复制推广。启运港退税、个人所得税补差等纳入财政部支持政策。

**（4）完善交通枢纽网络，辐射带动能力大幅增强**。充分发挥国际综合交通枢纽作用，提升广州辐射带动全省发展的交通网络功能。2018 年市本级财政共计投入 243.8 亿元推进城市交通枢纽建设。主要包括：投入 106.5 亿元实施综合交通枢纽总体规划，推进 5 个国铁、6 个城际铁路、9 个地铁等交通枢纽建设，新开通 4 条地铁新线（段），实现区区通地铁，运营里程达 478 公里，居全国第 3 位。投入 33.2 亿元国际航运、航空枢纽建设，推进 18 项港口工程建设，国际集装箱班轮航线达 103 条，港口集装箱吞吐量达 2191 万标箱。推进 11 项国际航空枢纽工程建设，支持广州临空经济示范区开发建设，拨付白云机场航线补贴，全年机场旅客吞吐量达 6974 万人次。投入 54.3 亿元完善市政路网体系，推进 100 个市政路桥项目建设，北三环二期、凤凰山隧道、从化大桥等建成通车，提升了城市发展承载力。投入 49.8 亿

元公交行业补贴，保障市民出行便利，实施公交电动化改革，累计建成充电桩 2.6 万个，圆满通过国家“公交都市”验收评审。

**2.补齐民生短板，市民获得感幸福感稳步提升。**坚持以人民为中心的发展思想，始终将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，2018 年市本级财政共计投入 443.9 亿元保障和改善民生事业，不断提高市民的获得感和幸福感。

**（1）公共教育普惠范围拓宽。**坚持将教育事业放在优先位置，扩大了基础教育学位供给，拓宽了公共教育的普惠范围。2018 年市本级财政共计投入 154.4 亿元发展教育事业。主要包括：安排 45.9 亿元保障教师队伍建设及学校日常运作，完善各类教育经费保障机制。投入 8.3 亿元学前教育补助资金，新增幼儿园学位 3.89 万个。投入 6.8 亿元完成中小学校基础设施三年提升计划，新改建一批中小学校，新增中小学位 13.79 万个，实施中小学校照明设备改造工程，受到了教育部的肯定。投入 6 亿元用于城乡免费义务教育补助和随迁子女学位补贴等，安排随迁子女中小学学位 2.87 万个。投入 13.4 亿元发展职业教育，开设中高职分段贯通培养试点专业，大力实施产教融合，安排中高职困难学生助学金、免学费补助金。投入 17.5 亿元发展高等教育，加快广医广大高水平大学建设，启动华南理工大学国际校区建设，筹建广州交通大学，促进我市高等教育国际化发展。

**（2）社会保障体系逐步健全。**进一步织密织牢民生保障网络，健全了多层次社会保障体系。2018 年市本级财政共计投入 123.3 亿元完善社会保障和就业体系。主要包括：投入 30.4 亿元养老保险资助资金，保障城乡居民和农转居人员保险待遇；推进机关事业单位养老保险制度改革。投入 10.2 亿元低保、救济、残疾人补助等资金，低保标准提高到 950 元，城乡特困人员供养标准分别提高到 1721 元和 1964 元，孤儿养育标准提高到 2263 元，切实维护底线民生。实施养老大配餐服务提升工程，推进医养结合试点和长期护理保险制度试点，具有医养结合服务功能的养老机构覆盖率达 90%。投入 2.6 亿元抚恤安置资金，健全对退役士兵、优抚对象等人员社会保障机制。安排 8.6 亿元就业创业资金，实施就业优先战略和积极就业政策，推进“一企一策”精准服务，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。投入 22.7 亿元推进保障性住房建设，建立购租并举的住房体系，建成保障房 3.2 万套，新增租赁住房 110 万平方米，发放租赁补贴 1.17 万户。

**（3）健康广州建设取得实效。**围绕为市民提供全方位全周期的健康服务，2018 年卫生强市、健康广州建设再取得新成效。2018 年市本级财政共计投入 104.9 亿元发展医疗卫生和计划生育事业。主要包括：投入 20.7 亿元保障公立医院运行，落实政府投入责任，坚持公立医院公益属性，推行医疗机构药品集中采购，支持我市建设医疗卫生高地。2018 年

有 3 家医院被省政府纳入高水平医院建设“登峰计划”。投入 24.3 亿元城乡居民医疗保险资助资金，全面实施按病种分值付费，完成异地就医直接结算 73.09 万人次，进一步健全医疗保障机制。投入 7.3 亿元计划生育和优生优育资金，为市民免费提供孕前优生健康检查、产前三大重点病种筛查、遗传代谢性疾病筛查和听力筛查等服务。越秀区、花都区分别被评为国家级、省级妇幼健康优质服务示范区。投入 4.6 亿元安排困难群众医疗救助资金，完善重大传染病等突发公共卫生事件防控机制。加强基层医疗卫生服务能力建设，“高品质家庭医生服务”作为国务院大督查的典型经验做法，受到国务院通报表扬。

**（4）文体惠民事业蓬勃发展。**坚定文化自信，文体事业和文体产业加快发展。2018 年市本级财政共计投入 30.6 亿元发展文化和体育事业。主要包括：投入 23.3 亿元构建现代公共文化服务体系。弘扬岭南文化，推动海上丝绸之路申遗工作，创建国家级文化产业示范区，实施精品创作工程，拍摄粤剧电影。推进广州美术馆、广州文化馆、广州电视台新台址等项目建设。累计建成公共图书馆 172 个，并实现通借通还，建成全国首个 4K 电视网络应用示范社区。投入 6.4 亿元发展惠民体育事业，共举办各类大型群众活动 496 项，惠民场地开放服务时长 30 万小时，受益市民约 700 万人次。

**（5）扶贫援建任务超额完成。**坚持精准扶贫、精准脱

贫，超额完成我市扶贫援建工作任务。2018 年市本级财政共计投入 30.7 亿元扶贫援建资金。其中安排 9.2 亿元加强市区北部山区脱贫巩固工作，推进美丽乡村和特色小镇建设。安排 6.3 亿元支援新疆、西藏地区，安排 15.2 亿元扶助贵州毕节和黔南、三峡库区、梅州、清远等其他贫困地区。

此外，2018 年全市财政投入广州市十件民生实事资金 158.5 亿元，主要用于公共交通、社会保障、公共教育、食药品安全、公共卫生与基本医疗、就业保障、住房保障、公共安全、环境整治、公共文化体育等具体领域。

**3.增强发展弱项，城市竞争力承载力不断增强。**围绕广州发展的薄弱环节，2018 年市本级共计投入 412.9 亿元不断改善和增强广州在科技创新、城市治理及现代农业等领域的短板，提升城市竞争力和承载力。

**（1）创新城市建设成效显著。**积极建设国家创新中心城市和国际科技创新枢纽，打造粤港澳大湾区国际科技创新中心主引擎。2018 年市本级财政共计投入 53.4 亿元推进创新型城市建设。主要包括：安排 21.8 亿元推进创新主体和载体建设，高新技术企业突破 1 万家，国家科技型中小企业备案入库数 8377 家，居全国城市第一。投入 9.3 亿元强化基础研究和技术创新，推进再生医学与健康实验室等创新平台建设，瞄准 AR/VR、物联网技术、新型精准诊断和治疗技术、量子传感与量子通信技术、区块链技术等未来产业关键技术

研发攻关。专利和发明专利授权量分别增长 45%和 20%。投入 5.4 亿元优化创新生态，完善科技成果转化机制，支持科技金融融合发展，科技型中小企业信贷风险补偿资金池推动银行为中小企业发放贷款超过 100 亿元。

**（2）乡村振兴战略全面实施。**落实乡村振兴三年行动计划，推动城乡全面协调发展。2018 年市本级财政共计投入 131 亿元推进乡村振兴战略。主要包括：投入 34 亿元大力发展都市现代农业，建设广州国际种业中心，获批国家现代农业产业科技创新中心，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合发展，增城区获评“全国休闲农业和乡村旅游示范区”。投入 64.7 亿元落实强农惠农政策补助，多渠道促进农民增收，提高农村教育、医疗、社会保障等基本公共服务水平。投入 15.2 亿元生态保护和宜居环境建设资金，推动创建 71 个美丽乡村和 30 个特色小镇，从化莲麻村获评“全国环境整治示范村”。投入 17.1 亿元农村创新发展资金，实施专业人才培育工程，实施乡村振兴“百团千人科技下乡”工程，输送首批 155 个专家技术团队共 1269 名专业技术人员。

**（3）美丽广州建设持续发力。**落实中央环保督察发现问题整改，全面推进污染防治攻坚战，加快补齐生态短板。2018 年市本级财政共计投入 124.5 亿元推进环境治理和生态保护工作。主要包括：投入 84.5 亿元推进水环境治理，建成

污水处理厂 3 座，新建污水管网 3430 公里，列入国家监管的 147 条黑臭河涌中 35 条长制久清、112 条主体治理工程基本完工，入选全国黑臭水体治理示范城市。推进生态保护修复工程，新增生态景观林带 80 公里，建成绿道 100 公里。投入 26.6 亿元推进垃圾处理和环卫保洁工作，兴丰应急填埋场投入使用，4 座资源热力电厂试运营，新建 13 座建筑废弃物消纳场；全面推进生活垃圾分类试点，创建 300 个精准分类样板居住小区。推进智慧公厕试点，新改建公厕 1027 座。投入 13.4 亿元整治大气污染，推广应用纯电动公交车超过 1.1 万台，全市 $PM_{2.5}$ 平均浓度 35 微克/立方米。

**（4）社会治理机制不断完善。**推进平安广州建设，提高社会治理的法治化、专业化和社会化，切实维护城市公共安全。2018 年市本级财政共计投入 104 亿元构建安全共享的社会治理格局。主要包括：投入 10.5 亿元推进社会治安防控体系建设，深入开展扫黑除恶专项整治，全方位落实反恐防暴措施，全市案情类警情、刑事立案同比分别下降 14.2%和 13.2%。投入 6 亿元完善社区治理体系建设，推进“社工+”战略，发展社区社会组织，推进共建共享的社会治理机制。投入 5.5 亿元推进城市老旧小区微改造，实施违法建设治理，健全预防和化解社会矛盾机制。投入 4.3 亿元创建国家食品安全示范城市，建立主要食品品种和食用农产品溯源体系；开展落实企业安全生产主体责任专项行动，抓好重大危险源

监控，完善应急管理体系。

**（七）政府性债务管理情况。**

2018 年，我市通过加大地方政府债券的发行和使用，有效降低了国有企业的负债水平，筹集了更多资金用于国铁城际轨道、水环境治理、市政设施等重点项目建设,有力拉动了全市固定资产投资，支持地方经济社会持续健康发展。同时，统筹、盘活各类偿债资金，确保债务本息按时归还，维护了我市政府信用，牢牢守住了不发生系统性财政风险底线。

**1.债务限额情况。**我市 2018 年地方政府债务（即审计口径中政府负有偿还责任的债务，下同）限额 2801.2 亿元（其中市本级 1764.7 亿元）。预计 2018 年底我市地方政府债务余额为 2403.8 亿元（其中市本级 1451.2 亿元），没有超过省下达限额，我市债务风险可控。

**2.新增债券情况。**2018 年省财政厅转贷我市新增债券 247 亿元，其中：转贷市本级 169 亿元，已按规定编制预算调整报告上报市第十五届人大常委会第十五次、第二十次会议审议批准；转贷区级 78 亿元。市本级新增债券资金主要用于城际轨道、土地储备、水环境治理等粤港澳大湾区重点建设项目。

**3.置换债券情况。**省财政厅转贷我市 2018 年置换债券 637.3 亿元，其中：转贷市本级 600.4 亿元、转贷区级 36.9 亿元。置换债券用于置换存量债务 2018 年及以后年度的到

期本金，减轻财政偿债压力，降低政府融资成本，有效缓释债务风险。

**4.还本付息情况。**2018 年市本级财政共安排政府性债务还本付息支出 56.2 亿元，其中：还本支出 33.7 亿元，付息支出 22.5 亿元。资金来源包括：一般公共预算 15.5 亿元、政府性基金预算 40.7 亿元。

（八）预算绩效管理工作情况。

2018 年，我市以预算绩效管理规范化、整体化、公开化建设为抓手，促进绩效管理融入预算编制、执行、监督、决算全过程，研究提出构建“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理模式，为今后深化预算绩效管理改革明确方向。主要做法如下：

**一是**推进部门整体绩效目标管理。市发展改革委、市教育局等 12 个部门按照“部门职责—工作任务—项目目标”的要求，编制了 2018 年部门整体绩效目标，同时公开项目绩效目标及指标 2147 项，占公开项目总数的 26.54%，绩效目标公开更加具体量化；在编制 2019 年预算时要求所有市直部门编制部门整体绩效目标。**二是**实施部门整体绩效监控。按照“1+1+X”模式对上述 12 个部门开展 2018 年部门整体监控，对部门整体支出、人大重点审议项目支出以及若干个支出项目的绩效实施情况开展绩效监控，强化绩效监控的预警和调整功能。**三是**开展部门整体评价。建立“全面自

评、部分复核、重点评价”的绩效评价机制，对 59 个项目开展绩效评价，对市残联、市知识产权局 2017 年部门整体支出开展绩效评价，将预算部门的所有资金纳入绩效评价范围，综合反映部门整体支出绩效情况。**四是**强化评价结果运用。公开上年度绩效情况报告及评价结果 90 项，督促相关部门对存在问题及时整改，参考评价结果安排下年度预算。

**（九）落实市人大决议及财政管理改革情况。**

对市十五届人大及其常委会审查批准市本级 2018 年预算草案、预算调整方案，以及 2018 年上半年预算执行情况所提审议意见，市政府及财政部门高度重视，切实加大财政改革力度，积极研究完善措施，确保人大决议落到实处。

**1.推进预算管理“放管服”改革。**制定实施深化市级预算管理改革、防范财政运行风险意见及配套改革文件，推进我市预算管理“放管服”改革，进一步明确和优化预算管理权责。一方面，转变预算管理重心，财政部门聚焦预算编制和预算监管，将预算执行权责交由业务主管部门，发挥部门预算执行主体作用。另一方面，压减市级审批区级具体项目数量，对于直接面向基层、量大面广、由区级实施更为便捷有效的资金，市业务主管部门将具体项目的审批权限下放给区级，从事前审批或复核改为事后备案。

**2.强化预算编制政策导向。**根据人大对预算审查重点向支出预算和政策拓展的改革要求，我们进一步强化预算编制

政策导向。编实中期财政规划，将预算安排与中央、省和市部署的重大发展战略及各项事业发展规划紧密衔接，提高预算编制的前瞻性、准确性和科学性，确保党和国家重大政策得到有效落实。增强部门“盘子”意识，在不突破本部门预算控制数的前提下，对拟编入年度预算的项目按轻重缓急原则进行排序，优先保障中央、省和市部署的重大改革、重要政策和重点项目年度资金需求，不留资金“硬缺口”。

**3.全面实施绩效管理。**研究制订我市全面实施预算绩效管理实施意见，逐步构建“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理模式，扩大我市预算绩效管理优势。预算绩效管理实施对象从项目为主向政策、部门整体支出拓展，绩效管理范围从一般公共预算向其他四本预算拓展，突出对重大支出政策落实成效的评估。2019 年全面推开全过程绩效管理改革，实施部门整体绩效目标管理、运行监控、绩效评价、结果应用，构建部门整体全闭环绩效管理机制。

**4.改进预算执行管理。**优化部门项目体系，加大项目清理整合归并力度，强化部门对项目绩效和资金管理的调控。简化国库集中支付审核程序，将基建项目进度款审核权限放至业务主管部门。改进政府采购和招投标流程，政府采购和招投标项目在部门预算编制过程中若已明确资金来源，即可按有关规定先行启动前期工作。细化预拨清算机制，对项目支出按照项目实施进度和合同约定支付，对据实结算项目根

据实际需要可按季度预拨，年底再清算。大力压减财政代编预算规模，一般公共预算代编规模下降 12%。

2018 年市本级一般公共预算支出执行率达到 96.5%，其中市直部门执行率达到 98.6%，分别比上年提高了 1.7 和 1.6 个百分点，提交市第十五届人大三次会议审议的 11 个重点审议部门预算执行率与市本级总支出进度基本同步，预算支出的整体执行率和均衡性都明显提升。

**5.加大财政统筹力度。**通过“处置、置换、收回、增缴”等四种方式，积极统筹各类闲置低效的存量资产和资金，增加政府收入的有效供给。积极引入社会资本投向交通基础设施等项目，置换腾出财政资金；回收统筹存量政府债务资金、未及时细化的部门二次分配资金、财政代管资金等；2019 年将国有资本经营预算按 30%比例调入一般公共预算；将政府性基金按不低于当年收入 10%比例调入一般公共预算，推动城市基础设施配套费（教育配套费）纳入教育部门预算安排。

**6.防范化解政府债务风险。**牢牢守住不发生系统性财政风险底线，积极发挥政府规范举债对经济社会发展的促进作用，强化预算约束，将政府债务资金依法纳入预算，绝不允许限额外违法违规或变相举债。开展全市隐性债务清查摸底，坚决遏制隐性债务增量，制订我市存量隐性债务化解实施方案，确保在中央、省要求的期限内消化完毕，坚决杜绝保底承诺、名股实债、政府回购安排、固定承诺等不规范举债行为发生。加强政府债务风险预警，定期监测债务风险指

标变动情况，我市政府债务风险整体可控，没有地区被列入风险预警地区和风险提示地区。

**7.推进财政事权与支出责任划分改革。**研究制订市级与区级财政事权和支出责任划分改革实施方案及基本公共服务领域事权划分子方案，明确在省统一部署下我市推进相关改革的时间表、线路图，按照“明确一项，推进一项”的原则，先由职能部门厘清事权归属，再确定相关事权的支出责任，力争 2020 年初步形成财政事权与支出责任划分清单。同时，选取政策界定较为清晰的七类 12 项公共服务事项先行纳入改革，其他基本公共服务领域事项按省财政事权划分改革统一推进。

**8.加强对基层预算管理的监督指导。**以巡察、审计发现的问题为导向，进一步增强财政内控管理，促进全市预算管理“一盘棋”。建立市、区、街镇三级预算绩效管理联动机制，推动全市预算绩效管理深度覆盖、不留死角。制订我市预算管理工作绩效评价办法，围绕财政收入质量、预算编制管理、预算执行情况、盘活财政存量资金、国库库款管理等 10 个方面加强对区级预算管理的绩效激励考核，推动全市形成主动作为、竞相改革的良好局面。

整体来看，2018 年我市财政预算执行情况良好，财政管理改革取得了较大成效。但同时我们也清醒地认识到，随着经济环境变化及财税政策调整，财政运行面临一些风险挑

战，主要表现在：一是国际经济环境更加复杂多变，我市产业结构调整成效显现仍需时日，支柱产业转型升级周期较长，新兴产业整体规模偏小，民营经济发展不足，能够贡献财税增收的新增长点不多。二是财政刚性支出增长较快，各项政策的协调性和财政发展的可持续性有待加强，财政安排用于教育、医疗卫生、社会保障、环境治理等民生领域的支出距离广大市民的预期仍有较大差距。三是财政资金使用绩效有待提高，部分项目实施结果与政策制定初衷存在一定偏差，绩效评价结果不理想，服务对象满意度不高。四是基层部门单位预算管理机制不够健全，预决算公开、存量资金清理、国库集中支付、政府采购、国有资产管理等工作需要加强。

## 二、2019 年财政预算草案

### （一）2019 年财政收支形势及预算平衡措施。

2018 年是我国改革开放 40 周年，我市深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持高质量发展的要求，统筹推进经济结构和产业布局不断优化升级，第三产业 GDP 产值和税收收入实现了总量和占比齐升，为稳定 2019 年财税收入奠定了良好基础。但当前外部环境复杂严峻，经济下行压力有所加大，新的财源增长点孕育缓慢，政策性减税降费力度进一步加大，2019 年财政收入预期稳中有变。

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关

键之年，也是我市贯彻落实习近平总书记对广东工作一系列重要讲话指示精神和全面聚焦粤港澳大湾区建设的战略机遇期，省委“1+1+9”和市委“1+1+4”工作部署在 2019 年批量落地实施，在科技创新、对外开放、乡村振兴、环境治理、城市更新、民营经济发展、城市灾害治理等重点领域投入需同步发力，财政支出需求增长较快。

因此，根据中央经济工作会议关于积极财政政策要加力提效的要求，为确保中央、省和市的重大决策部署顺利实施，市财政在坚定贯彻落实供给侧减税降负政策基础上，积极采取预算平衡措施全力保障重点领域支出需求。一是优化支出结构。突出政策导向，对编入年度预算的项目按轻重缓急原则进行排序，优先保障中央、省和市部署的重大改革、重要政策和重点项目需求，将有限财政资金用在刀刃上。二是加大债券融资。充分利用我市较大举债空间优势，积极争取加大发行政府债券规模，用于粤港澳大湾区国铁干线、水环境治理、教育医疗等民生领域重大基础设施建设。三是强化资金统筹。树立过“紧日子”思想，除刚性和重点项目外，对其他一般性项目以及上年未达序时进度项目等压减支出 36 亿元；将政府性基金和国资收益等资金 62.4 亿元调入一般公共预算统筹安排。四是实施跨年度预算平衡机制。通过补充和动用预算稳定调节基金平衡年初预算、应对年中政策调整风险，统筹 2018 年底与 2019 年可支配财力安排项目支出。

（二）2019年预算编制指导思想和基本原则。

1.指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和对广东工作一系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，促进积极财政政策加力提效，落实更大规模减税降费措施，支持粤港澳大湾区建设，加快建设现代化经济体系，支持打好三大攻坚战，努力实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩，推动国家中心城市建设全面上新水平，进一步深化预算管理改革，全面实施预算绩效管理，强化政府债务风险防控，加快建立现代财政制度，为我市在全省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中勇当排头兵提供坚实的财政保障。

2.基本原则。

**（1）收支平衡原则。**预算编制坚持量入为出、精算平衡。财政收入目标充分考虑国内外经济环境、减税政策及我市经济发展水平等因素，不脱离实际制订增长目标，确保收入的真实性，不收过头税。财政支出与当前我市实际财力状况相适应，除各级重点领域支出外，其他项目一律予以压减

或整合，全面从严过“紧日子”。

**（2）保障重点原则。**预算安排全面围绕中央、省和市部署的重大改革、重要政策和重点项目的支出需求，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。清理甄别各领域支出需求，防止重点支出范围扩大，根据项目储备情况、实施条件等因素按轻重缓急原则分年度安排资金。适当调整承诺过高、不可持续的支出标准或提标幅度，清理固化的、绩效不高的、资金沉淀的项目资金。

**（3）全面绩效原则。**推进预算绩效管理规范化、整体化、公开化。扩大绩效目标编制范围，规范绩效目标申报标准。全面试编部门整体绩效目标，反映部门年度整体目标及关键性绩效指标情况。对绩效目标实现程度和预算执行进度实行监控，加大对部门整体支出和重大政策实施效果的评价力度。实施部门整体绩效目标管理、运行监控、绩效评价、结果应用，构建部门整体全闭环绩效管理机制。

**（4）强化约束原则。**强化部门预算支出主体责任，主管部门对本部门预算的编制和执行，对资金支出进度、绩效、安全性和规范性等负责。减少预算调整调剂，严控跨级次调整。强化预算支出执行力，对预算执行慢的部门按规定压减其预算规模。出台重大支出政策必须做好项目可行性分析和财政承受能力评估，年中出台的新增财政支出政策，原则上列入以后年度预算安排。

**（5）规范公开原则。**严格执行《预算法》等规定，根据全省预算公开统一模板，依法如实编制预算，全面公开政府和部门预算、“三公”经费、专项资金、重点支出、政府采购、绩效评价、政府债务等财政信息。完善财政信息公开督导问责机制，对公开不及时、不完整、不规范行为，依法依规通报并予以问责。

**（6）防范风险原则。**严格依法依规开展举债融资，发挥政府规范举债对经济社会发展的促进作用。坚决遏制隐性债务增量，绝不允许限额外违法违规或变相举债。统筹盘活各类资金资产资源，规划政府性债务中长期化解举措。严格按照规定实施问责，做到终身问责、倒查责任。完善各级财政内控机制，加强对基层财政管理的指导和监督。

（三）一般公共预算草案。

**1.全市一般公共预算收支预期。**

**（1）收入方面。**2019 年全市一般公共预算收入 1690 亿元，增长 5%。加上上级补助收入 353 亿元、动用预算稳定调节基金 124.1 亿元、调入资金 243.2 亿元后，全市一般公共预算总收入 2410.3 亿元。主要收入项目如下：税收收入 1371.2 亿元，其中：增值税 440 亿元，企业所得税 232 亿元，个人所得税 96.5 亿元；非税收入 318.8 亿元。

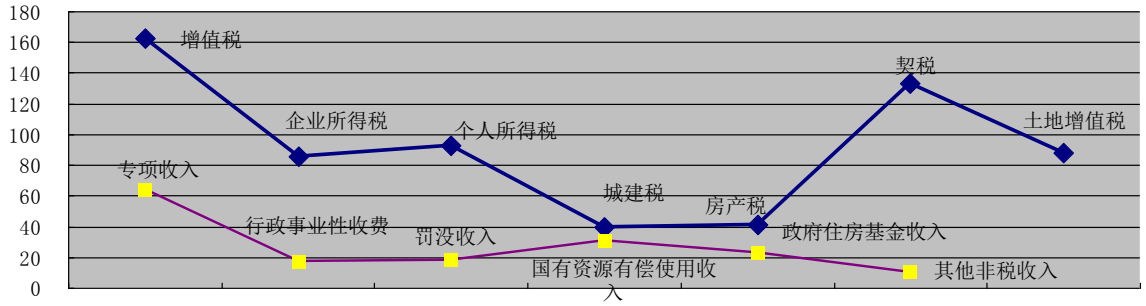
**（2）支出方面。**2019 年全市一般公共预算支出 2337.8

亿元[6]，增长 2.5%。加上上解上级支出 52.6 亿元、债务还本支出 19.9 亿元后，全市一般公共预算总支出 2410.3 亿元。

**2.市本级一般公共预算收支预期。**

**（1）收入方面。**2019 年市本级一般公共预算收入 818 亿元，增长 5%。加上上级补助收入 353 亿元、下级上解收入 160 亿元、动用预算稳定调节基金 17 亿元[7]、调入资金 62.4 亿元后，市本级一般公共预算总收入 1410.4 亿元。主要收入项目如下：税收收入 654.2 亿元，其中：增值税 162.6 亿元，企业所得税 86 亿元，个人所得税 93 亿元；非税收入 163.8 亿元。

**图表三：2019年市本级一般公共预算主要收入项目预算图**




**（2）支出方面。**2019 年市本级一般公共预算支出 873.6 亿元，增长 9.2%。加上上解上级支出 52.6 亿元、补助区级支出 478.8 亿元、债务还本支出 5.4 亿元后，市本级一般公共预算总支出 1410.4 亿元。

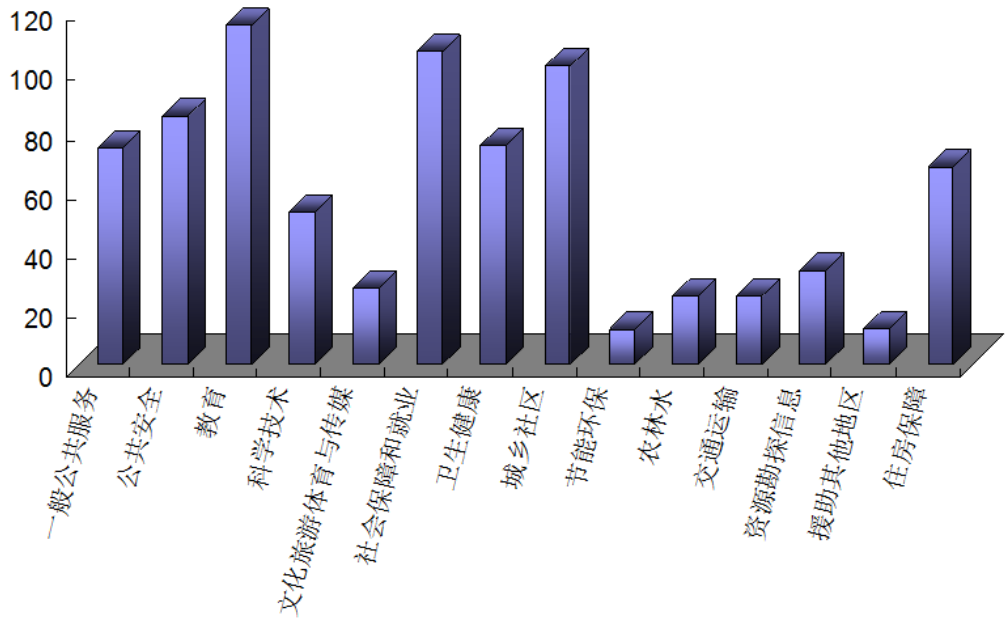
---

[6] 2019 年支出数据与上年实际支出口径不同，即不含上年结转资金、中央和省年中追加资金、新增财力安排资金等。

[7] 预计 2018 年年终预算稳定调节基金余额 66 亿元。为平衡 2019 年预算，动用预算稳定调节基金 17 亿元，动用后余额为 49 亿元。预计因上下级体制结算事项年终决算后会有调整，将在 2019 年按规定做好资金统筹使用。

2019 年市本级一般公共预算安排“三公”经费支出 3.71 亿元，比上年减少 0.08 亿元，下降 2.21%。其中：因公出国（境）经费 0.73 亿元，与上年持平；公务用车购置及运行费 2.51 亿元，比上年增加 0.05 亿元，增长 1.83%；公务接待费 0. 47 亿元，比上年减少 0.13 亿元，下降 21.51%。

**图表四：2019年市本级一般公共预算主要支出科目构成图**




（四）政府性基金预算草案。

**1.全市政府性基金预算收支预期。**

2019 年全市政府性基金预算收入 1353.6 亿元，其中国有土地使用权出让收入 1276.7 亿元，加上上年结余和上级补助 205.9 亿元后，全市政府性基金预算总收入 1559.5 亿元。剔除调出资金 223.6 亿元、地方政府专项债务还本支出 6.4 亿元、上解上级支出等 48.8 亿元后，2019 年全市政府性基金预算支出 1280.7 亿元，其中土地出让收入相关支出 1151.9

亿元。

**2.市本级政府性基金预算收支预期。**

2019 年市本级政府性基金预算收入 381.7 亿元，其中国有土地使用权出让收入 350 亿元，加上上年结余和上级补助 136.4 亿元，市本级政府性基金预算总收入 518.1 亿元。剔除调出资金 45 亿元、转移支付区级支出等 105.6 亿元后，2019 市本级政府性基金预算支出 367.5 亿元，其中土地出让收入相关支出 304.7 亿元，城市基础设施配套费支出 10.2 亿元，污水处理费支出 11.9 亿元，彩票公益金支出 3.9 亿元等。

（五）国有资本经营预算草案。

2019 年我市市属国有企业按照集团税后利润上缴比例为 30%，获得的股利、股息按 100%上交。收入主要项目包括：利润收入、股利股息收入、其他国有资本经营预算收入等。

**1.全市国有资本经营预算收支预期。**

2019 年全市国有资本经营预算收入 52.7 亿元，加上上年结余资金 6.7 亿元后，全市国有资本经营预算总收入 59.4 亿元。剔除调出 18.5 亿元至一般公共预算后，2019 年全市国有资本经营预算支出 40.5 亿元，其中：资本性支出 32.1 亿元，费用性支出 8.4 亿元。

**2.市本级国有资本经营预算收支预期。**

2019 年市本级国有资本经营预算收入 47 亿元，其中利

润收入 42 亿元，股利、股息收入 4.8 亿元。加上上年结余资金 6.5 亿元后，市本级国有资本经营预算总收入 53.5 亿元。剔除调出资金 17.4 亿元后，2019 年市本级国有资本经营预算支出 35.9 亿元，其中：资本性支出 29.2 亿元，费用性支出 6.7 亿元。

（六）财政专户管理资金预算草案。

**1.全市财政专户管理资金预算收支预期。**

2019 年全市财政专户管理资金预算收入 36.7 亿元，加上动用历年结余资金后，全市财政专户管理资金预算总收入 51.4 亿元。2019 年全市财政专户管理资金预算支出 45.3 亿元，调出资金 0.6 亿元，结余资金 5.5 亿元。

**2.市本级财政专户管理资金预算收支预期。**

2019 市本级财政专户管理资金预算收入 17.1 亿元，加上动用历年结余资金后，市本级财政专户管理资金预算总收入 25.7 亿元。2019 年市本级财政专户管理资金预算支出 25.7 亿元。主要用于：教育支出 24.8 亿元，医疗卫生与计划生育支出 0.8 亿元，住房保障支出等其他支出 0.1 亿元。

（七）社会保险基金预算草案。

**1. 收入预算**。2019 年全市社会保险基金预算收入 854.6 亿元，增长 31.2%。其中保险费收入 603 亿元，财政补贴收入 77.5 亿元，利息收入等其他收入 174.1 亿元。其中利息收入增幅较大，主要是我市从 2014 年起优化了基金保值增值

方式，改变了以往只存放一年期定期的做法，根据不同险种特点办理三年或五年期定期存款，从而提高了利息收益。具体如下：

（1）失业保险基金。2019 年预算收入 57.7 亿元，增长 126.8%，增长原因主要是五年期定期存款到期兑现，利息收入同比增幅较大。

（2）城镇职工基本医疗保险基金。2019 年预算收入 543 亿元，增长 24.4%。收入增长较多的原因主要是五年期定期存款到期兑现，利息收入同比增幅较大。

（3）工伤保险基金。2019 年预算收入 8.9 亿元，下降 23.1%，减少原因主要是 2019 年工伤保险费率进一步下降。

（4）生育保险基金。2019 年预算收入 39.7 亿元，增长 7.4%。

（5）居民社会养老保险基金。2019 年预算收入 59.4 亿元，增长 85.1%。增长原因主要是五年期定期存款到期兑现，利息收入同比增幅较大。

（6）城乡居民基本医疗保险基金。2019 年预算收入 52.1 亿元，增长 32.9%。收入增长较多的原因为筹资标准由 778 元/人（其中：个人缴费 288 元/人，政府资助 490 元/人）提高到 1001 元/人（其中：个人缴费 334 元/人，政府资助 667 元/人）。

（7）机关事业单位基本养老保险基金。2019 年预算收

入 93.8 亿元，增长 34.5%。主要原因是机关事业单位养老保险从 2018 年 7 月全面启动征收和待遇发放，2018 年仅半年基金收入，2019 年预算为全年基金收入。

**2. 支出预算**。2019 年全市社会保险基金预算支出 706.8 亿元，增长 31%。具体如下：

（1）失业保险基金。2019 年预算支出 56.2 亿元，增长 135.4%。主要原因是省将出台一系列稳定就业政策，要求各市增加失业保险基金支出。其中，失业保险基金用于创业担保贷款基金及贴息增加支出 16.6 亿元；稳定岗位补贴增加支出 5.5 亿元；技能提升补贴增加支出 4.9 亿元。

（2）城镇职工基本医疗保险基金。2019 年预算支出 391 亿元，增长 17.9%。增支的主要原因：一是就医人次增长，增加待遇支出 16.4 亿元，增长 4.9%；二是医疗费用增长使次均就诊支出增长，增加待遇支出 9.8 亿元，增长 3%；三是个人账户注资支出增加 26.4 亿元，增长 8%，主要是注资人次和平均注资额增加；四是调整门诊特定病种费用范围及标准使待遇支出增加 6.8 亿元，增长 2%。

（3）工伤保险基金。2019 年预算支出 8.2 亿元，增长 9.4%。

（4）生育保险基金。2019 年预算支出 43.9 亿元，增长 18.3%。主要原因是领取待遇人数和待遇标准的自然增长。

（5）居民社会养老保险基金。2019 年预算支出 57.5 亿

元，增长 6.1%。

（6）城乡居民基本医疗保险基金。2019 年预算支出 46.1 亿元，增长 28%，增支的主要原因是根据新修订的《广州市城乡居民社会医疗保险办法》，政策范围内住院统筹基金支付比例提高 10%，以及调整门诊特定病种费用范围及标准。

（7）机关事业单位基本养老保险基金。2019 年预算支出 103.9 亿元，增长 111.4%。主要原因是机关事业单位养老保险从 2018 年 7 月全面启动征收和待遇发放，2018 年仅半年基金支出，2019 年预算为全年基金支出。

**3. 结余情况**

2019 年全市社会保险基金预算收支结余 147.8 亿元，年末滚存结余 1589.9 亿元，其中：失业保险基金滚存结余 215.5 亿元，城镇职工基本医疗保险基金滚存结余 1107.7 亿元，工伤保险基金滚存结余 57.6 亿元，生育保险基金滚存结余 5.2 亿元，居民社会养老保险基金滚存结余 158.7 亿元，城乡居民基本医疗保险基金滚存结余 34.9 亿元，机关事业单位基本养老保险基金滚存结余 10.3 亿元。

**（八）市本级部门预算草案。**

2019 年市本级部门预算安排财政支出 1226.5 亿元，其中：一般公共预算 735.3 亿元，政府性基金预算 249.6 亿元，财政专户管理资金 25.7 亿元，其他各类资金 215.9 亿元。市本级安排财政专项资金共 19 项，安排预算 106.2 亿元，主要

是：科技创新发展专项资金31.2亿元、工业和信息化领域产业发展资金20亿元、市基本建设统筹资金19.9亿元、总部企业奖励资金7.2亿元、战略性新兴产业发展资金5.2亿元、市就业专项资金5.2亿元等。市本级除涉密部门外的122个部门预算全部提交本次会议审议。按照市人大常委会专题审查部门预算工作方案，提交作为部门预算专题审议的单位有11个，分别是：市政务办、市城管委、广州住房公积金管理中心、市金融局、市交委、广州港务局、市城市更新局、市气象局、市卫生计生委、市侨务办、市住房保障办。

**（九）转移支付资金预算草案。**

2019年市本级下达各区一般公共预算转移支付资金478.8亿元，政府性基金转移支付资金104.6亿元。主要包括：

1.体制性税收返还129.4亿元。

2.一般性转移支付305.5亿元。

3.专项转移支付148.5亿元，其中一般公共预算专项转移支付43.9亿元，政府性基金专项转移支付104.6亿元。

**（十）市本级重点领域资金安排情况。**

2019年,市财政以粤港澳大湾区建设为“纲”，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，支持深入推进三大攻坚战，努力实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩，全面实施乡村振兴，坚守民生底线，促

进广州国家中心城市建设全面上新水平，着力建设国际大都市。

**1.扎实推动三大攻坚战取得更大成效。**围绕中央和省关于防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战的决策部署和目标任务，市本级安排 182.6 亿元推动三大攻坚战，较上年增长 36.8%（不考虑政府债务还本付息减少因素）。提高财政支出的公共性和普惠性，确保我市风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面落实，确保生态环境质量总体改善。

**（1）全面防范化解政府债务风险。**将风险防控作为三大攻坚战的首要任务抓牢抓实抓出成效。2019 年市本级财政安排政府性债务还本付息资金 79.3 亿元，其中偿还本金 19.1 亿元，支付利息 60.2 亿元，政府性债务还本付息所需资金均得到有效保障。**一是**结合我市债务风险指标及举债空间情况，严格依法依规开展债券融资，积极争取加大我市地方政府债券额度，全力支撑粤港澳大湾区重大基础设施建设。**二是**认真落实政府性债务化解方案，及时筹划以后年度还本付息计划、偿债资金来源及保障措施。研究提出存量隐性债务化解方案，坚决遏制隐性债务增量。**三是**加强债务监测，密切跟踪一般债务率、专项债务率等债务风险指标，加强对区级债务指标监测指导和监督，确保本地区不被列入风险预警地区和风险提示地区。**四是**完善政府性债务风险应急机制，

督促完成前期清理发现的不规范融资担保行为的整改工作。

**（2）全面落实扶贫援建工作任务。**按照坚决打赢脱贫攻坚战三年行动方案的要求，积极强化我市在精准扶贫、精准脱贫工作中的大局意识和责任担当，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务。2019 年市本级财政安排 21.1 亿元推进扶贫援建工作。主要包括：安排 8 亿元加强市区北部山区脱贫巩固工作，统筹推进美丽乡村建设。安排 13.1 亿元支援新疆、西藏、贵州毕节和黔南，以及梅州、清远等地区扶贫援建工作。积极巩固现有产业帮扶成果，按照分批分类抓试点的思路，在提质增效、打造特色品牌上下功夫；持续抓好就业扶贫、人才支援、携手奔小康等工作，全力完成脱贫攻坚任务。

**（3）全面改善生态环境质量。**全面落实中央关于加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见，打好黑臭水体剿灭战、净土防御战和蓝天保卫战，加快补上生态欠账。2019 年市本级财政共安排 82.2 亿元推进污染防治工作。主要包括：安排 42.9 亿元推进水环境治理，继续加强黑臭河涌整治力度，改善重点河流一级支流水质，力争 13 个国家和省级考核断面水质达标；新建扩建 17 座污水处理厂，新增 1500 公里污水管网，开展 320 个行政村生活污水治理查漏补缺；加强生态保护和城市内涝等灾害整治。安排 29 亿元推进垃圾治理，继续推广垃圾强制分类，创建 600 个生活垃圾分类样板居住小区；全面建成 5 座资源热力电厂，加快兴丰、

李坑、福山等垃圾处理设施建设，加强固体废弃物监管力度。安排 10.3 亿元推进空气环境治理，巩固蓝天保卫战成果，力争全市 PM2.5 平均浓度控制在 35 微克/立方米以内，空气质量达标天数在 85%以上。

**2.扎实推动粤港澳大湾区经济高质量发展。**落实国务院粤港澳大湾区发展规划纲要和省实施意见，2019 年市本级财政共计安排 190.2 亿元支持粤港澳大湾区建设，较上年增长 22.9%。充分发挥粤港澳大湾区核心引擎作用，加快建设广深港澳科技走廊，引领制造业高质量发展，促进服务业创新发展，营造国际化营商环境，推动南沙粤港澳全面合作示范区建设，切实抓住粤港澳大湾区建设大机遇，做好经济大文章。

**（1）支持建设综合性国家科学中心。**坚定实施创新驱动发展战略，加大基础研究和关键核心技术攻关，加快建设综合性国家科学中心。2019 年市本级财政安排共计 52.1 亿元支持科技创新。主要包括：安排 19.3 亿元完善科技创新体系，支持加快推进再生医学与健康省实验室、南方海洋科学省实验室、太赫兹国家科学中心等重大科技基础设施建设，落实企业研发机构建设和研发投入后补助等扶持政策，加大对重大装备和关键产品支持力度，推动一批规模以上企业升级为高新技术企业。安排 10.8 亿元增强技术创新能力，建立健全基础科学研究支持体系，实施重点领域核心技术攻关，

围绕新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源、新材料、海洋等领域实施重大科技专项。安排 5.3 亿元优化创新生态，健全政产学研金一体化创新机制，进一步完善科技成果转化体系，落实科研人员发明成果转移创业、科技成果收益分配、股权期权激励等政策。优化金融支持体系，用好科技成果产业化引导基金和科技信贷风险补偿资金池。

**（2）支持建设现代化经济体系。**坚持质量第一、效益优先的发展理念，将财政扶持经济发展的重心放在实体经济上。2019 年市本级财政共计安排 72.1 亿元推进现代化产业体系建设。主要包括：安排 45.2 亿元推动制造业高质量发展。大力推进 10 个价值创新园区建设，培育 6 个千亿产业集群，打造基于工业互联网平台的制造业生态体系，建设国家级和省级制造业创新中心，打造先进制造业集群。加大产业扶持力度，用好产业引导基金，推进 IAB 和 NEM 产业发展，支持打造软件产业示范基地、国家级超高清视频创新中心、国家级“芯火双创基地”。安排 26.9 亿元支持服务业创新发展，打造高端专业服务业，加快发展绿色金融和自贸区改革创新，创建国家文化金融合作实验区，打造广州优质旅游品牌。大力发展总部经济，加大财政专项资金扶持民营企业和中小企业发展力度，支持民间资本参与国有企业改制重组，积极减轻企业税费负担。

**（3）支持形成全面开放新格局。**抓住“一带一路”和

粤港澳大湾区建设契机，以更深层次、更宽领域、更大力度推进全方位开放。2019 年市本级财政共计安排 66 亿元支持形成全面开放新格局。主要包括：安排 53.1 亿元推进粤港澳大湾区建设，加快完善粤港澳大湾区国铁干线网络，深化穗港澳在金融、航运、生物医药与健康产业、高端服务业、旅游业等产业合作交流。促进“黄金三角区”高端产业和优质产业集聚发展，加大国际交流合作，建设国际交往中心，营造现代化、国际化的营商环境。安排 12.9 亿元支持商贸发展和人才建设，落实国家服务贸易试点开放措施，加快发展外贸新业态、新模式，稳外贸、增预期，提振外商投资信心；促进形成强大的国内市场，进一步增强我市商贸传统优势。完善人才培养、评价和激励机制，建设国家级人力资源服务产业园。另安排 114.5 亿元专项补助支持推进南沙自贸试验区和中新广州知识城建设，加快发展航运服务、特色金融、科技创新等高端产业，完善各项基础设施建设，建设临港国际大宗交易中心。

**3.扎实推动乡村产业生态人才振兴。**按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全促进城乡融合发展的体制机制和财政政策体系，加快推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，努力在全省乡村振兴中当好示范和表率。2019 年市本级财政共计安排 156.2 亿元推进乡村振兴战略，较上年增长 16.5%。

主要包括：安排基本公共服务补助资金67.5亿元，落实各项农业补贴、惠农（渔）政策，多渠道促进农民增收，实施城乡社会关爱工程。加强生态工程建设，新建生态景观林带40公里，新增绿道55公里。安排65.6亿元产业振兴资金，积极发展都市型现代农业，抓好“菜篮子”工程，创建国家现代农业科技创新中心，培育壮大乡村旅游、休闲观光、民宿等新业态。安排15.7亿元改善生态宜居环境，加快美丽乡村建设，推进“三清理”“三拆除”“三整治”与人居环境整治工作，提升生产生活水平。安排7.4亿元促进农村创新发展资金，推进“百团千人科技下乡”工程，加强农技推广人才队伍建设，鼓励社会人才投身乡村建设。

**4.扎实推动综合城市功能不断增强。**进一步提升综合城市功能品质，强化城市建设管理的“软件”和“硬件”。2019年市本级财政共计安排391.3亿元增强综合城市功能，较上年增长19%。积极优化城市发展空间布局，统筹推进城市精细化管理，巩固提升广州作为国家中心城市、三大国际综合交通枢纽、粤港澳大湾区极点城市的综合功能，增强中心城市集聚辐射带动作用。

**（1）进一步完善社会治理机制。**将保护市民群众人身财产安全放在城市管理首位，努力把广州建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。2019年市本级财政共计安排98.3亿元构建安全共享的社会治理格局。

主要包括：安排 10.6 亿元推进社会治安防控体系建设，提高社会治理法治化、智能化、专业化水平，提升应急处突能力；推进扫黑除恶专项整治，防范暴力恐怖活动，保护市民群众人身财产安全。安排 6 亿元完善社区治理体系，开展社区共建共治共享服务中心试点，推进社区、社会组织、社工“三社联动”建设，将服务和管理向社区延伸。安排 4.3 亿元推进拆违攻坚战及市容环境整治，拆除违建 4000 万平方米以上，实施干净整洁平安有序城市环境检查评价。安排 2.9 亿元创建国家食品安全示范城市，完善安全生产责任体系，维护社会和谐稳定。

**（2）进一步健全交通枢纽体系。**完善我市交通网络体系，增强广州的承载力和吸附力。2019 年市本级财政共计安排 166.3 亿元完善交通枢纽功能。主要包括：安排 80 亿元推进综合交通网络建设，推动 3 个国铁项目、7 个城际轨道项目、13 个地铁项目等建设，进一步完善大交通综合网络体系，力争地铁通车运营里程突破 500 公里，强化广州辐射带动周边城市的枢纽功能。安排 41 亿元加快国际航运、航空枢纽建设，推动南沙国际邮轮码头工程、南沙港区四期工程、南沙通用码头等重大航运基础设施项目建设；推进白云机场扩建项目及噪音安置区建设，加快机场第二高速建设。安排 45.3 亿元公交行业补贴，完善城乡公交客运网络，提升农村公共交通服务质量与水平。

**（3）进一步提升城市功能品质。**积极优化城市发展布局，推动“多规合一”深化应用，推进海绵城市建设。2019年市本级财政共计安排126.7亿元提升城市功能品质。主要包括：安排98.3亿元城市维护建设资金，推进广州大道快捷化、芳村大道南快速化、临江大道东延线一期二期、车陂路-新滘东路隧道、洛溪大桥拓宽等公共基础设施建设，以及市政设施日常维护、城市园林绿化管养、市容市貌清洁等。安排19.9亿元市基本建设统筹金，主要用于推进教育、医疗卫生、养老助残、农林粮食等民生领域基础设施建设投资项目。安排8.5亿元城市更新改造资金，落实老旧小区微改造三年行动计划，对151个老旧小区、10个城中村分步实施改造，推动老旧小区加装电梯工作。加强对城市历史风貌和公共绿地空间的规划和管理，改善人居环境、突出文化传承。

**5.扎实推动民生福祉稳步增进。**实现社会治理重心下移，进一步增进民生福祉。2019年市本级财政共计安排基本民生保障资金408.3亿元，较上年增长8.6%。坚持为民情怀，在发展中保障和改善民生，既要尽力而为，又要量力而行，精算支出平衡，突出保基本兜底线，把就业、教育、医疗、社保等问题一个个解决好，一件件落实好，稳步提升广州市民的幸福感和获得感。

**（1）提升教育事业发展质量。**全面贯彻落实全国教育大会精神，坚持将教育事业放在优先位置，积极发展现代化

教育事业，提升普惠教育发展的质量。2019 年市本级财政共计安排 161.2 亿元发展教育事业。主要包括：安排 48.3 亿元保障教师队伍建设及学校日常运作，完善各类教育经费保障机制。安排 10.2 亿元实施学前教育第三期行动计划，较上年增长 22.9%，力争普惠性幼儿园占比达到 75%以上。安排 10 亿元推进基础教育，新改建中小学 163 所，校园功能微改造 37 所。安排 8.4 亿元推进职业教育，加快广州科技教育城建设，推进中职学校布局结构优化提升工作，启动中职学校基础办学能力三年提升计划。安排 21.3 亿元支持在穗高校“双一流”建设，构建“产教融合示范区”，培养“IAB”战略性新型产业所需的高素质人才；加快华南理工大学广州国际校区建设，加快推动广州交通大学筹建工作。安排 6 亿元用于城乡免费义务教育补助、随迁子女学位补贴等，促进城乡教育均等化发展。

**（2）完善社会保障就业体系。**落实就业优先战略，强化政府底线民生兜底责任，健全多层次社会保障机制。2019 年市本级财政共计安排 129.5 亿元完善社会保障体系。主要包括：安排 47.2 亿元城乡居民和农转居等人员养老保险资助资金，全面实施机关事业单位养老保险制度改革。安排 10 亿元低保、救济、残疾人补助等资金，稳步提高社会救助标准；深化全国养老服务业综合改革试点，支持开办康复医院、护理院、医务室、护理站等医养结合机构。安排 2.6 亿元抚

恤安置资金，落实国家机构改革部署，健全对退役士兵、优抚对象等人员社会保障机制。安排 5.2 亿元就业创业资金，加快国家人力资源服务产业园建设，加强职业技能培训，鼓励创业带动就业，确保城镇登记失业率控制在 3.5%以内，稳定我市就业创业环境。安排 25.4 亿元加快保障性安居工程建设，实施户籍中等偏下住房困难家庭兜底性保障，积极培育发展住房租赁市场，加快构建房地产平稳健康发展长效机制。

**（3）健全卫生健康服务机制。**实施“健康广州 2030”规划，加快构建广州医疗高地，大力推进医疗卫生信息化和智慧医疗建设。2019 年市本级财政共计安排 88.7 亿元健全卫生健康服务机制。主要包括：安排 15.4 亿元全面深化公立医院综合改革，全面取消医用耗材加成，加快建立 GPO（药品集中采购组织）平台，逐步建立现代医院管理制度。安排 21.5 亿元城乡居民医疗保险资助资金，将筹资标准由 490 元/人提高到 667 元/人；扩大基层诊疗医保支付比例，深入推进跨省异地就医住院费用即时结算。安排 7.3 亿元计划生育和优生优育资金，实施第三轮母婴安康行动计划，建立我市出生缺陷综合防控工作长效机制。安排 5.4 亿元加大基层医疗卫生服务补助，进一步推进基层医疗卫生服务网络和基层医疗卫生机构标准化建设。

**（4）建设全球区域文化中心。**积极培育和践行社会主

义核心价值观，加快健全广州现代公共文化服务体系，推进全球区域文化中心建设。2019 年市本级财政共计安排 28.9 亿元发展文化旅游体育传媒事业。主要包括：安排 22.1 亿元推进广州文化馆、美术馆等重点文化设施项目建设，用好红色文化、岭南文化、侨乡文体资源，构建广州优秀传统文化传承体系。支持办好重大国际性文化活动，推进“丝路花语——海上丝绸之路申遗文化之旅”品牌项目。安排 6.8 亿元推进体育强市建设，推进全民运动健身模范市创建工作，不断增强体育惠民便民力度。

需要说明的是，根据《预算法》有关规定，在预算年度开始后，市人民代表大会批准前，市本级已拨付了本年度维持行政运行必须的基本支出，以及部分上一年度结转支出等。

## 三、完成 2019 年预算目标的主要措施

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。我市财政将围绕上述预算安排，坚定信心，把握主动，聚焦主要矛盾，把握好节奏和力度，注重财政政策的精准度和协调性，为我市在全省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中勇当排头兵提供财政保障和支撑。

**（一）积极财政政策加力提效，增加政府收入供给。**实施积极的财政政策，支持创新驱动发展战略，坚定经济高质量发展目标。深入推进供给侧结构性改革，在“巩固、增强、

提升、畅通”上下功夫，千方百计加快产业转型升级，从根本上优化我市税源结构。用好政府债券等逆周期调控手段，加强存量财政资源统筹调配，对符合条件的行政事业单位闲置资产转化为经营性资产，增加政府收入来源。

**（二）优化财政支出结构，保障重点支出需求。**强化支出规划管理，市政府统筹重大支出政策制订规划，财政部门落实支出政策的预算安排规划，职能部门在预算控制数内编制政策实施年度支出规划，确保重点领域支出范围合理、资金保障得力。健全重大支出政策出台评估和清理退出机制，科学论证拟出台政策的财政支出可承受能力，适当调整承诺过高、不可持续的支出标准或提标幅度，清理支出固化、绩效不高、资金沉淀的项目。

**（三）着力保障改善民生，切实增进人民福祉。**坚持民生支出精算平衡，按照尽力而为、量力而行的原则，有序加大财政民生投入，加快补齐民生短板，推动基本公共服务均等化水平再上新的台阶，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。全力支持推进三大攻坚战目标任务，加强和创新社会治理，深入开展扫黑除恶专项斗争，推进城市更新改造和城市灾害治理，实施乡村振兴战略，提升乡村发展质量。

**（四）继续深化财政改革，防范财政运行风险。**全面落实深化预算管理改革及防范财政运行风险各项举措，尽快出台相关配套改革意见，加快建立现代财政制度。按照省的统

一部署，稳步推进民生领域财政事权与支出责任划分改革。全面实施预算绩效管理，构建“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理模式。加强地方政府债务风险防控，确保我市政府性债务风险安全可控。

以上报告，请予审议。

# 第二部分　预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2019 年 广州市市级 一般公共预算收入表

2. 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

3. 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2019 年 广州市市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2019 年 广州市市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2019 年 广州市市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2019 年 广州市市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2019 年 广州市市级 政府性基金预算收入表

8. 2019 年 广州市市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

9. 2019 年 广州市市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

10. 2019 年 广州市市级 国有资本经营预算收入总表

11. 2019 年 广州市市本级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

四、社会保险基金预算

12. 2019 年 广州市 社会保险基金收入预算表

13. 2019 年 广州市 社会保险基金支出预算表

14. 2019 年 广州市 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

15. 2018 年 全市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

16. 2018 年 全市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

17. 2018 年 全市 政府债券转贷及还本情况表

表 1

# 2019 年 广州市市级 一般公共预算收入表

单位：万元

| 项　　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| **收入总计** | 14,104,412 |
| **一、本级一般公共预算收入** | 8,180,000 |
| **（一）税收收入** | 6,541,800 |
| 增值税 | 1,626,200 |
| 企业所得税 | 860,000 |
| 个人所得税 | 930,000 |
| 城建税 | 393,000 |
| 房产税 | 416,000 |
| 契税 | 1,430,000 |
| 土地增值税 | 880,000 |
| 车船税 | 3,000 |
| 其他各税 | 3,600 |
| **（二）非税收入** | 1,638,200 |
| 专项收入 | 640,000 |
| 行政事业性收费收入 | 175,000 |
| 罚没收入 | 180,000 |
| 国有资源（资产）有偿使用收入 | 308,000 |
| 政府住房基金收入 | 230,000 |
| 其他收入 | 105,200 |
| 行政事业性收费收入 | 175,000 |
| **二、转移性收入** | 5,924,412 |
| **（一）上级补助收入** | 3,530,522 |
| 返还性收入 | 2,933,696 |
| 一般性转移支付收入 | 596,274 |

表 1

# 2019 年 广州市市级 一般公共预算收入表

单位：万元

| 项　　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 专项转移支付收入 | 552 |
| **（二）下级上解收入** | 1,600,000 |
| **（三）调入资金** | 793,890 |
| 动用预算稳定调节基金 | 170,000 |
| 政府性基金预算调入资金 | 450,000 |
| 国有资本经营预算调入资金 | 173,890 |

表 2

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

单位：万元

| 项目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 一、一般公共服务支出 | 732,123 |
| 二、公共安全支出 | 836,873 |
| 三、教育支出 | 1,144,272 |
| 四、科学技术支出 | 514,461 |
| 五、文化旅游体育与传媒支出 | 255,467 |
| 六、社会保障和就业支出 | 1,052,874 |
| 七、卫生健康支出 | 738,639 |
| 八、节能环保支出 | 115,612 |
| 九、城乡社区支出 | 1,005,487 |
| 十、农林水支出 | 230,164 |
| 十一、交通运输支出 | 228,530 |
| 十二、资源勘探信息等支出 | 315,712 |
| 十三、商业服务业等支出 | 37,403 |
| 十四、金融支出 | 34,539 |
| 十五、援助其他地区支出 | 120,001 |
| 十六、自然资源海洋气象等支出 | 50,847 |
| 十七、住房保障支出 | 667,427 |
| 十八、粮油物资储备支出 | 52,123 |
| 十九、灾害防治及应急管理支出 | 17,955 |
| 二十、预备费 | 87,500 |
| 二十一、其他支出 | 263,677 |
| 二十二、债务付息支出 | 234,301 |
| 二十三、债务发行费用支出 | 12 |
| 支出总计 | 8,736,000 |

备注：**

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| | **市（县、区）本级一般公共预算支出** | 8,736,000 |
| 201 | **一般公共服务支出** | 732,123 |
| 20101 | 人大事务 | 12,612 |
| 2010101 | 行政运行 | 5,675 |
| 2010102 | 一般行政管理事务 | 4,132 |
| 2010103 | 机关服务 | - |
| 2010104 | 人大会议 | 600 |
| 2010105 | 人大立法 | 372 |
| 2010106 | 人大监督 | - |
| 2010107 | 人大代表履职能力提升 | 289 |
| 2010108 | 代表工作 | 527 |
| 2010109 | 人大信访工作 | - |
| 2010150 | 事业运行 | 1,018 |
| 20102 | 政协事务 | 10,188 |
| 2010201 | 行政运行 | 4,413 |
| 2010202 | 一般行政管理事务 | 3,330 |
| 2010203 | 机关服务 | 311 |
| 2010204 | 政协会议 | 855 |
| 2010205 | 委员视察 | 190 |
| 2010206 | 参政议政 | 174 |
| 2010250 | 事业运行 | 915 |
| 2010299 | 其他政协事务支出 | - |
| 20103 | 政府办公厅（室）及相关机构事务 | 83,899 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2010301 | 行政运行 | 43,645 |
| 2010302 | 一般行政管理事务 | 12,439 |
| 2010303 | 机关服务 | 8,305 |
| 2010305 | 专项业务活动 | 27 |
| 2010307 | 法制建设 | - |
| 2010308 | 信访事务 | 318 |
| 2010309 | 参事事务 | 258 |
| 2010350 | 事业运行 | 5,135 |
| 2010399 | 其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出 | 13,771 |
| 20104 | 发展与改革事务 | 17,501 |
| 2010401 | 行政运行 | 7,914 |
| 2010402 | 一般行政管理事务 | 5,852 |
| 2010408 | 物价管理 | 1,370 |
| 2010450 | 事业运行 | 831 |
| 2010499 | 其他发展与改革事务支出 | 1,533 |
| 20105 | 统计信息事务 | 8,523 |
| 2010501 | 行政运行 | 5,299 |
| 2010502 | 一般行政管理事务 | 117 |
| 2010505 | 专项统计业务 | 886 |
| 2010506 | 统计管理 | 476 |
| 2010507 | 专项普查活动 | 629 |
| 2010508 | 统计抽样调查 | 484 |
| 2010550 | 事业运行 | 632 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 20106 | 财政事务 | 30,837 |
| 2010601 | 行政运行 | 8,897 |
| 2010602 | 一般行政管理事务 | 3,589 |
| 2010603 | 机关服务 | 1,221 |
| 2010605 | 财政国库业务 | 8,121 |
| 2010607 | 信息化建设 | 793 |
| 2010608 | 财政委托业务支出 | 129 |
| 2010650 | 事业运行 | 688 |
| 2010699 | 其他财政事务支出 | 7,399 |
| 20107 | 税收事务 | 193,000 |
| 2010799 | 其他税收事务支出 | 193,000 |
| 20108 | 审计事务 | 7,533 |
| 2010801 | 行政运行 | 4,813 |
| 2010802 | 一般行政管理事务 | 2,230 |
| 2010803 | 机关服务 | 249 |
| 2010804 | 审计业务 | - |
| 2010850 | 事业运行 | 241 |
| 20109 | 海关事务 | 744 |
| 2010999 | 其他海关事务支出 | 744 |
| 20110 | 人力资源事务 | 41,761 |
| 2011001 | 行政运行 | 666 |
| 2011002 | 一般行政管理事务 | 776 |
| 2011004 | 政府特殊津贴 | - |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2011005 | 资助留学回国人员 | 2,885 |
| 2011006 | 军队转业干部安置 | - |
| 2011007 | 博士后日常经费 | 6,140 |
| 2011008 | 引进人才费用 | 2,619 |
| 2011010 | 公务员履职能力提升 | - |
| 2011011 | 公务员招考 | - |
| 2011012 | 公务员综合管理 | - |
| 2011050 | 事业运行 | 6,066 |
| 2011099 | 其他人力资源事务支出 | 22,610 |
| 20111 | 纪检监察事务 | 30,671 |
| 2011101 | 行政运行 | 6,602 |
| 2011102 | 一般行政管理事务 | - |
| 2011105 | 派驻派出机构 | 291 |
| 2011150 | 事业运行 | 18,455 |
| 2011199 | 其他纪检监察事务支出 | 5,323 |
| 20113 | 商贸事务 | 16,540 |
| 2011301 | 行政运行 | 7,810 |
| 2011302 | 一般行政管理事务 | 3,819 |
| 2011306 | 外资管理 | 1 |
| 2011308 | 招商引资 | 1,290 |
| 2011350 | 事业运行 | 1,758 |
| 2011399 | 其他商贸事务支出 | 1,862 |
| 20114 | 知识产权事务 | 2,688 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2011401 | 行政运行 | 1,701 |
| 2011402 | 一般行政管理事务 | 251 |
| 2011405 | 国家知识产权战略 | 272 |
| 2011406 | 专利试点和产业化推进 | 85 |
| 2011407 | 专利执法 | 31 |
| 2011450 | 事业运行 | 349 |
| 20115 | 工商行政管理事务 | - |
| 2011501 | 行政运行 | - |
| 2011502 | 一般行政管理事务 | - |
| 2011503 | 机关服务 | - |
| 2011504 | 工商行政管理专项 | - |
| 2011505 | 执法办案专项 | - |
| 2011506 | 消费者权益保护 | - |
| 2011507 | 信息化建设 | - |
| 2011550 | 事业运行 | - |
| 2011599 | 其他工商行政管理事务支出 | - |
| 20117 | 质量技术监督与检验检疫事务 | - |
| 2011701 | 行政运行 | - |
| 2011706 | 质量技术监督行政执法及业务管理 | - |
| 2011707 | 质量技术监督技术支持 | - |
| 2011709 | 标准化管理 | - |
| 2011710 | 信息化建设 | - |
| 2011750 | 事业运行 | - |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2011799 | 其他质量技术监督与检验检疫事务支出 | - |
| 20123 | 民族事务 | 3,248 |
| 2012301 | 行政运行 | 1,488 |
| 2012304 | 民族工作专项 | 990 |
| 2012350 | 事业运行 | 771 |
| 2012399 | 其他民族事务支出 | - |
| 20124 | 宗教事务 | - |
| 2012404 | 宗教工作专项 | - |
| 20125 | 港澳台事务 | 4,944 |
| 2012501 | 行政运行 | 3,313 |
| 2012502 | 一般行政管理事务 | 699 |
| 2012503 | 机关服务 | 136 |
| 2012506 | 华侨事务 | - |
| 2012550 | 事业运行 | 795 |
| 20126 | 档案事务 | 6,997 |
| 2012601 | 行政运行 | 2,965 |
| 2012604 | 档案馆 | 3,235 |
| 2012699 | 其他档案事务支出 | 798 |
| 20128 | 民主党派及工商联事务 | 8,466 |
| 2012801 | 行政运行 | 5,817 |
| 2012802 | 一般行政管理事务 | 628 |
| 2012850 | 事业运行 | - |
| 2012899 | 其他民主党派及工商联事务支出 | 2,021 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 20129 | 群众团体事务 | 32,311 |
| 2012901 | 行政运行 | 3,215 |
| 2012902 | 一般行政管理事务 | 5,087 |
| 2012950 | 事业运行 | 16,321 |
| 2012999 | 其他群众团体事务支出 | 7,687 |
| 20131 | 党委办公厅（室）及相关机构事务 | 20,634 |
| 2013101 | 行政运行 | 13,104 |
| 2013105 | 专项业务 | 6,690 |
| 2013150 | 事业运行 | 86 |
| 2013199 | 其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出 | 755 |
| 20132 | 组织事务 | 6,719 |
| 2013201 | 行政运行 | 5,108 |
| 2013204 | 公务员事务 | 945 |
| 2013299 | 其他组织事务支出 | 666 |
| 20133 | 宣传事务 | 6,096 |
| 2013301 | 行政运行 | 5,442 |
| 2013350 | 事业运行 | 654 |
| 20134 | 统战事务 | 3,801 |
| 2013401 | 行政运行 | 1,760 |
| 2013404 | 宗教事务 | 673 |
| 2013450 | 事业运行 | 78 |
| 2013499 | 其他统战事务支出 | 1,289 |
| 20136 | 其他共产党事务支出 | 29,221 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2013601 | 行政运行 | 15,021 |
| 2013602 | 一般行政管理事务 | 2,171 |
| 2013650 | 事业运行 | 723 |
| 2013699 | 其他共产党事务支出 | 11,307 |
| 20138 | 市场监督管理事务 | 118,832 |
| 2013801 | 行政运行 | 25,147 |
| 2013802 | 一般行政管理事务 | 7,146 |
| 2013803 | 机关服务 | 896 |
| 2013804 | 市场监督管理专项 | 17,180 |
| 2013805 | 市场监管执法 | 1,949 |
| 2013806 | 消费者权益保护 | 953 |
| 2013808 | 信息化建设 | 3,323 |
| 2013809 | 市场监督管理技术支持 | 41,615 |
| 2013811 | 标准化管理 | 1,264 |
| 2013812 | 药品事务 | 321 |
| 2013813 | 医疗器械事务 | 222 |
| 2013814 | 化妆品事务 | 400 |
| 2013850 | 事业运行 | 17,242 |
| 2013899 | 其他市场监督管理事务 | 1,175 |
| 20199 | 其他一般公共服务支出 | 34,356 |
| 2019901 | 国家赔偿费用支出 | 2,881 |
| 2019999 | 其他一般公共服务支出 | 31,475 |
| 204 | 公共安全支出 | 836,873 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 20401 | 其中：武装警察部队 | 1,501 |
| 20402 | 公安 | 469,055 |
| 20404 | 检察 | 78,474 |
| 20405 | 法院 | 123,839 |
| 20406 | 司法 | 14,148 |
| 20407 | 监狱 | 39,932 |
| 20408 | 强制隔离戒毒 | 62,729 |
| 205 | 教育支出 | 1,144,272 |
| 20501 | 教育管理事务 | 7,548 |
| 2050101 | 行政运行 | 7,128 |
| 2050103 | 机关服务 | 420 |
| 20502 | 普通教育 | 558,077 |
| 2050201 | 学前教育 | 4,156 |
| 2050202 | 小学教育 | 3,144 |
| 2050203 | 初中教育 | 53 |
| 2050204 | 高中教育 | 156,094 |
| 2050205 | 高等教育 | 394,630 |
| 2050299 | 其他普通教育支出 | - |
| 20503 | 职业教育 | 442,498 |
| 2050302 | 中专教育 | 139,421 |
| 2050303 | 技校教育 | 119,036 |
| 2050304 | 职业高中教育 | 23,896 |
| 2050305 | 高等职业教育 | 129,476 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2050399 | 其他职业教育支出 | 30,669 |
| 20505 | 广播电视教育 | 7,585 |
| 2050501 | 广播电视学校 | 7,585 |
| 20507 | 特殊教育 | 14,324 |
| 2050701 | 特殊学校教育 | 10,617 |
| 2050702 | 工读学校教育 | 3,707 |
| 20508 | 进修及培训 | 14,334 |
| 2050802 | 干部教育 | 14,334 |
| 20509 | 教育费附加安排的支出 | 35,091 |
| 2050905 | 中等职业学校教学设施 | 460 |
| 2050999 | 其他教育费附加安排的支出 | 34,631 |
| 20599 | 其他教育支出 | 64,816 |
| 2059999 | 其他教育支出 | 64,816 |
| 206 | 科学技术支出 | 514,461 |
| 20601 | 科学技术管理事务 | 6,879 |
| 2060101 | 行政运行 | 4,432 |
| 2060102 | 一般行政管理事务 | 59 |
| 2060199 | 其他科学技术管理事务支出 | 2,389 |
| 20602 | 基础研究 | 170 |
| 2060299 | 其他基础研究支出 | 170 |
| 20603 | 应用研究 | 802 |
| 2060301 | 机构运行 | 540 |
| 2060399 | 其他应用研究支出 | 262 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 20604 | 技术研究与开发 | 319,785 |
| 2060403 | 产业技术研究与开发 | 35,800 |
| 2060404 | 科技成果转化与扩散 | 283,985 |
| 20605 | 科技条件与服务 | 74,854 |
| 2060501 | 机构运行 | 484 |
| 2060503 | 科技条件专项 | 51,204 |
| 2060599 | 其他科技条件与服务支出 | 23,167 |
| 20606 | 社会科学 | 7,870 |
| 2060601 | 社会科学研究机构 | 751 |
| 2060602 | 社会科学研究 | 5,927 |
| 2060699 | 其他社会科学支出 | 1,191 |
| 20607 | 科学技术普及 | 5,619 |
| 2060701 | 机构运行 | 2,120 |
| 2060702 | 科普活动 | 1,741 |
| 2060703 | 青少年科技活动 | 58 |
| 2060704 | 学术交流活动 | 362 |
| 2060705 | 科技馆站 | 339 |
| 2060799 | 其他科学技术普及支出 | 999 |
| 20699 | 其他科学技术支出 | 98,482 |
| 2069999 | 其他科学技术支出 | 98,482 |
| 207 | 文化旅游体育与传媒支出 | 255,467 |
| 20701 | 文化和旅游 | 109,022 |
| 2070101 | 行政运行 | 13,079 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2070102 | 一般行政管理事务 | 229 |
| 2070103 | 机关服务 | 2,050 |
| 2070104 | 图书馆 | 30,062 |
| 2070107 | 艺术表演团体 | 13,988 |
| 2070108 | 文化活动 | 1,250 |
| 2070109 | 群众文化 | 7,085 |
| 2070110 | 文化和旅游交流与合作 | 501 |
| 2070111 | 文化创作与保护 | 9,137 |
| 2070112 | 文化和旅游市场管理 | 999 |
| 2070114 | 旅游行业业务管理 | 8,202 |
| 2070199 | 其他文化和旅游支出 | 22,441 |
| 20702 | 文物 | 39,719 |
| 2070204 | 文物保护 | 6,101 |
| 2070205 | 博物馆 | 32,902 |
| 2070299 | 其他文物支出 | 716 |
| 20703 | 体育 | 46,264 |
| 2070301 | 行政运行 | 4,004 |
| 2070302 | 一般行政管理事务 | 736 |
| 2070303 | 机关服务 | 468 |
| 2070304 | 运动项目管理 | 19,176 |
| 2070305 | 体育竞赛 | - |
| 2070306 | 体育训练 | 5,196 |
| 2070307 | 体育场馆 | 6,582 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2070308 | 群众体育 | 813 |
| 2070309 | 体育交流与合作 | - |
| 2070399 | 其他体育支出 | 9,288 |
| 20704 | 新闻出版广播影视 | - |
| 2070401 | 行政运行 | - |
| 2070403 | 机关服务 | - |
| 2070405 | 电视 | - |
| 2070409 | 版权管理 | - |
| 2070499 | 其他新闻出版广播影视支出 | - |
| 20706 | 新闻出版电影 | 5,376 |
| 2070601 | 行政运行 | 3,553 |
| 2070699 | 其他新闻出版电影支出 | 1,823 |
| 20708 | 广播电影 | 10,291 |
| 2070805 | 电视 | 9,073 |
| 2070899 | 其他广播电视支出 | 1,218 |
| 20799 | 其他文化体育与传媒支出 | 44,796 |
| 2079902 | 宣传文化发展专项支出 | 44,796 |
| 2079999 | 其他文化体育与传媒支出 | - |
| 208 | 社会保障和就业支出 | 1,052,874 |
| 20801 | 人力资源和社会保障管理事务 | 61,574 |
| 2080101 | 行政运行 | 25,331 |
| 2080102 | 一般行政管理事务 | 838 |
| 2080103 | 机关服务 | 407 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2080104 | 综合业务管理 | 11,142 |
| 2080105 | 劳动保障监察 | 49 |
| 2080106 | 就业管理事务 | 86 |
| 2080107 | 社会保险业务管理事务 | 1,694 |
| 2080108 | 信息化建设 | 2,554 |
| 2080109 | 社会保险经办机构 | 6,611 |
| 2080111 | 公共就业服务和职业技能鉴定机构 | 8,600 |
| 2080112 | 劳动人事争议调解仲裁 | 525 |
| 2080199 | 其他人力资源和社会保障管理事务支出 | 3,737 |
| 20802 | 民政管理事务 | 22,744 |
| 2080201 | 行政运行 | 15,592 |
| 2080202 | 一般行政管理事务 | 123 |
| 2080203 | 机关服务 | 805 |
| 2080204 | 拥军优属 | - |
| 2080205 | 老龄事务 | - |
| 2080206 | 民间组织管理 | 302 |
| 2080207 | 行政区划和地名管理 | 160 |
| 2080208 | 基层政权和社区建设 | 1,223 |
| 2080209 | 部队供应 | - |
| 2080299 | 其他民政管理事务支出 | 4,538 |
| 20805 | 行政事业单位离退休 | 457,293 |
| 2080501 | 归口管理的行政单位离退休 | 126,951 |
| 2080502 | 事业单位离退休 | 107,725 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2080503 | 离退休人员管理机构 | 33 |
| 2080505 | 机关事业单位基本养老保险缴费支出 | 376 |
| 2080507 | 对机关事业单位基本养老保险基金的补助 | 213,000 |
| 2080599 | 其他行政事业单位离退休支出 | 9,208 |
| 20806 | 企业改革补助 | 1,927 |
| 2080699 | 其他企业改革发展补助 | 1,927 |
| 20807 | 就业补助 | 5,185 |
| 2080701 | 就业创业服务补贴 | 2,140 |
| 2080704 | 社会保险补贴 | - |
| 2080705 | 公益性岗位补贴 | - |
| 2080711 | 就业见习补贴 | - |
| 2080712 | 高技能人才培养补助 | 1,545 |
| 2080799 | 其他就业补助支出 | 1,500 |
| 20808 | 抚恤 | 23,453 |
| 2080801 | 死亡抚恤 | 15,555 |
| 2080803 | 在乡复员、退伍军人生活补助 | 34 |
| 2080804 | 优抚事业单位支出 | 7,864 |
| 2080899 | 其他优抚支出 | - |
| 20809 | 退役安置 | 5,340 |
| 2080902 | 军队移交政府的离退休人员安置 | 7 |
| 2080903 | 军队移交政府离退休干部管理机构 | 1,147 |
| 2080905 | 军队转业干部安置 | 4,171 |
| 2080999 | 其他退役安置支出 | 15 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 20810 | 社会福利 | 65,230 |
| 2081001 | 儿童福利 | 5,049 |
| 2081002 | 老年福利 | 4,239 |
| 2081005 | 社会福利事业单位 | 55,942 |
| 2081099 | 其他社会福利支出 | - |
| 20811 | 残疾人事业 | 28,918 |
| 2081101 | 行政运行 | 1,493 |
| 2081102 | 一般行政管理事务 | 355 |
| 2081104 | 残疾人康复 | 14,672 |
| 2081105 | 残疾人就业和扶贫 | 2,397 |
| 2081106 | 残疾人体育 | 2,456 |
| 2081199 | 其他残疾人事业支出 | 7,545 |
| 20815 | 自然灾害生活救助 | - |
| 2081502 | 地方自然灾害生活补助 | - |
| 20816 | 红十字事业 | 549 |
| 2081601 | 行政运行 | 428 |
| 2081602 | 一般行政管理事务 | - |
| 2081699 | 其他红十字事业支出 | 121 |
| 20819 | 最低生活保障 | - |
| 2081901 | 城市最低生活保障金支出 | - |
| 20820 | 临时救助 | 4,165 |
| 2082002 | 流浪乞讨人员救助支出 | 4,165 |
| 20826 | 财政对基本养老保险基金的补助 | 199,531 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2082602 | 财政对城乡居民基本养老保险基金的补助 | 142,550 |
| 2082699 | 财政对其他基本养老保险基金的补助 | 56,981 |
| 20828 | 退役军人管理事务 | 3,896 |
| 2082804 | 拥军优属 | 1,447 |
| 2082805 | 部队供应 | 2,449 |
| 20899 | 其他社会保障和就业支出 | 173,070 |
| 2089901 | 其他社会保障和就业支出 | 173,070 |
| 210 | 卫生健康支出 | 738,639 |
| 21001 | 卫生健康管理事务 | 16,055 |
| 2100101 | 行政运行 | 8,133 |
| 2100103 | 机关服务 | 197 |
| 2100199 | 其他卫生健康管理事务支出 | 7,725 |
| 21002 | 公立医院 | 153,310 |
| 2100201 | 综合医院 | 92,160 |
| 2100202 | 中医（民族）医院 | 7,796 |
| 2100203 | 传染病医院 | 21,403 |
| 2100205 | 精神病医院 | 4,746 |
| 2100207 | 儿童医院 | 2,094 |
| 2100208 | 其他专科医院 | 9,459 |
| 2100210 | 行业医院 | 10,623 |
| 2100211 | 处理医疗欠费 | 503 |
| 2100299 | 其他公立医院支出 | 4,528 |
| 21004 | 公共卫生 | 68,185 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2100401 | 疾病预防控制机构 | 19,308 |
| 2100402 | 卫生监督机构 | 164 |
| 2100403 | 妇幼保健机构 | 11,341 |
| 2100404 | 精神卫生机构 | 845 |
| 2100406 | 采供血机构 | 23,865 |
| 2100409 | 重大公共卫生专项 | 50 |
| 2100410 | 突发公共卫生事件应急处理 | 1,154 |
| 2100499 | 其他公共卫生支出 | 11,458 |
| 21006 | 中医药 | 318 |
| 2100601 | 中医（民族医）药专项 | 308 |
| 2100699 | 其他中医药支出 | 10 |
| 21007 | 计划生育事务 | 45,090 |
| 2100716 | 计划生育机构 | 2,238 |
| 2100717 | 计划生育服务 | 792 |
| 2100799 | 其他计划生育事务支出 | 42,060 |
| 21010 | 食品和药品监督管理事务 | - |
| 2101001 | 行政运行 | - |
| 2101002 | 一般行政管理事务 | - |
| 2101012 | 药品事务 | - |
| 2101014 | 化妆品事务 | - |
| 2101015 | 医疗器械事务 | - |
| 2101016 | 食品安全事务 | - |
| 2101050 | 事业运行 | - |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2101099 | 其他食品和药品监督管理事务支出 | - |
| 21011 | 行政事业单位医疗 | 183,513 |
| 2101101 | 行政单位医疗 | 164,930 |
| 2101102 | 事业单位医疗 | 18,583 |
| 2101199 | 其他行政事业单位医疗支出 | - |
| 21012 | 财政对基本医疗保险基金的补助 | 217,890 |
| 2101201 | 财政对职工基本医疗保险基金的补助 | 3,100 |
| 2101202 | 财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助 | 214,790 |
| 2101204 | 财政对城镇居民基本医疗保险基金的补助 | - |
| 21013 | 医疗救助 | 20,744 |
| 2101301 | 城乡医疗救助 | 20,744 |
| 21016 | 老龄卫生健康事务 | 312 |
| 2101601 | 老龄卫生健康事务 | 312 |
| 21099 | 其他卫生健康支出 | 33,223 |
| 2109901 | 其他卫生健康支出 | 33,223 |
| 211 | 节能环保支出 | 115,612 |
| 21101 | 环境保护管理事务 | 9,408 |
| 2110101 | 行政运行 | 6,498 |
| 2110103 | 机关服务 | 913 |
| 2110104 | 生态环境保护宣传 | 1,176 |
| 2110105 | 环境保护法规、规划及标准 | 289 |
| 2110106 | 生态环境国际合作及履约 | 61 |
| 2110199 | 其他环境保护管理事务支出 | 471 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 21102 | 环境监测与监察 | 405 |
| 2110203 | 建设项目环评审查与监督 | 268 |
| 2110204 | 核与辐射安全监督 | 48 |
| 2110299 | 其他环境监测与监察支出 | 89 |
| 21103 | 污染防治 | 5,779 |
| 2110301 | 大气 | 761 |
| 2110302 | 水体 | 2,458 |
| 2110304 | 固体废弃物与化学品 | 111 |
| 2110305 | 放射源和放射性废物监管 | - |
| 2110399 | 其他污染防治支出 | 2,448 |
| 21104 | 自然生态保护 | - |
| 2110499 | 其他自然生态保护支出 | - |
| 21110 | 能源节约利用 | - |
| 2111001 | 能源节约利用 | - |
| 21111 | 污染减排 | 9,652 |
| 2111101 | 生态环境监测与信息 | 9,315 |
| 2111102 | 生态环境执法监察 | 302 |
| 2111104 | 清洁生产专项支出 | 35 |
| 2111199 | 其他污染减排支出 | - |
| 21199 | 其他节能环保支出 | 90,370 |
| 2119901 | 其他节能环保支出 | 90,370 |
| 212 | 城乡社区支出 | 1,005,487 |
| 21201 | 城乡社区管理事务 | 103,209 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2120101 | 行政运行 | 22,579 |
| 2120102 | 一般行政管理事务 | 30,446 |
| 2120103 | 机关服务 | 1,322 |
| 2120104 | 城管执法 | 2,168 |
| 2120105 | 工程建设标准规范编制与监管 | 937 |
| 2120106 | 工程建设管理 | 4,362 |
| 2120199 | 其他城乡社区管理事务支出 | 41,395 |
| 21202 | 城乡社区规划与管理 | 23,358 |
| 2120201 | 城乡社区规划与管理 | 23,358 |
| 21203 | 城乡社区公共设施 | 480,393 |
| 2120399 | 其他城乡社区公共设施支出 | 480,393 |
| 21205 | 城乡社区环境卫生 | 47,490 |
| 2120501 | 城乡社区环境卫生 | 47,490 |
| 21206 | 建设市场管理与监督 | 1,684 |
| 2120601 | 建设市场管理与监督 | 1,684 |
| 21299 | 其他城乡社区支出 | 349,354 |
| 2129901 | 其他城乡社区支出 | 349,354 |
| 2129999 | 其他城乡社区支出 | - |
| 213 | 农林水支出 | 230,164 |
| 21301 | 农业 | 33,314 |
| 2130101 | 行政运行 | 14,442 |
| 2130103 | 机关服务 | 488 |
| 2130104 | 事业运行 | 1,845 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2130106 | 科技转化与推广服务 | 2,059 |
| 2130108 | 病虫害控制 | 1,231 |
| 2130109 | 农产品质量安全 | 1,386 |
| 2130110 | 执法监管 | 1,194 |
| 2130111 | 统计监测与信息服务 | 2,121 |
| 2130112 | 农业行业业务管理 | 1,135 |
| 2130122 | 农业生产支持补贴 | 1,000 |
| 2130124 | 农业组织化与产业化经营 | 108 |
| 2130135 | 农业资源保护修复与利用 | 1,063 |
| 2130199 | 其他农业支出 | 5,241 |
| 21302 | 林业和草原 | 42,576 |
| 2130201 | 行政运行 | 7,739 |
| 2130202 | 一般行政管理事务 | 85 |
| 2130203 | 机关服务 | 481 |
| 2130204 | 事业机构 | 5,540 |
| 2130205 | 森林培育 | 3,701 |
| 2130206 | 技术推广与转化 | 524 |
| 2130207 | 森林资源管理 | 269 |
| 2130208 | 森林资源监测 | - |
| 2130209 | 森林生态效益补偿 | 3,920 |
| 2130210 | 自然保护区等管理 | 6 |
| 2130211 | 动植物保护 | 622 |
| 2130212 | 湿地保护 | 520 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2130213 | 执法与监督 | 1,318 |
| 2130216 | 林业检疫检测 | - |
| 2130218 | 林业质量安全 | - |
| 2130219 | 林业工程与项目管理 | - |
| 2130220 | 对外合作与交流 | - |
| 2130221 | 产业化管理 | 4 |
| 2130223 | 信息管理 | 1,089 |
| 2130224 | 林业政策制定与宣传 | - |
| 2130225 | 林业资金审计稽查 | - |
| 2130226 | 林区公共支出 | 6,747 |
| 2130234 | 防灾减灾 | 4,953 |
| 2130235 | 国家公园 | 50 |
| 2130237 | 行业业务管理 | 1,037 |
| 2130299 | 其他林业和草原支出 | 3,971 |
| 21303 | 水利 | 151,416 |
| 2130301 | 行政运行 | 10,360 |
| 2130302 | 一般行政管理事务 | 167 |
| 2130303 | 机关服务 | 488 |
| 2130304 | 水利行业业务管理 | 17,664 |
| 2130305 | 水利工程建设 | 75,333 |
| 2130306 | 水利工程运行与维护 | 13,661 |
| 2130308 | 水利前期工作 | 3,394 |
| 2130309 | 水利执法监督 | 424 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2130310 | 水土保持 | 777 |
| 2130311 | 水资源节约管理与保护 | 2,531 |
| 2130312 | 水质监测 | 5,366 |
| 2130313 | 水文测报 | 285 |
| 2130314 | 防汛 | 10,603 |
| 2130317 | 水利技术推广 | 509 |
| 2130319 | 江河湖库水系综合整治 | 434 |
| 2130322 | 水利安全监督 | 687 |
| 2130333 | 信息管理 | 8,259 |
| 2130334 | 水利建设移民支出 | 385 |
| 2130399 | 其他水利支出 | 89 |
| 21305 | 扶贫 | 2,859 |
| 2130599 | 其他扶贫支出 | 2,859 |
| 21308 | 普惠金融发展支出 | - |
| 2130804 | 创业担保贷款贴息 | - |
| 21399 | 其他农林水支出 | - |
| 2139999 | 其他农林水支出 | - |
| 214 | 交通运输支出 | 228,530 |
| 21401 | 公路水路运输 | 186,120 |
| 2140101 | 行政运行 | 34,909 |
| 2140102 | 一般行政管理事务 | 24,454 |
| 2140103 | 机关服务 | 194 |
| 2140109 | 交通运输信息化建设 | 3,566 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2140110 | 公路和运输安全 | - |
| 2140112 | 公路运输管理 | 2,321 |
| 2140123 | 航道维护 | - |
| 2140199 | 其他公路水路运输支出 | 120,677 |
| 21402 | 铁路运输 | 2,910 |
| 2140299 | 其他铁路运输支出 | 2,910 |
| 21403 | 民用航空运输 | 32,200 |
| 2140399 | 其他民用航空运输支出 | 32,200 |
| 21404 | 成品油价格改革对交通运输的补贴 | - |
| 2140401 | 对城市公交的补贴 | - |
| 21499 | 其他交通运输支出 | 7,300 |
| 2149901 | 公共交通运营补助 | 2,000 |
| 2149999 | 其他交通运输支出 | 5,300 |
| 215 | 资源勘探信息等支出 | 315,712 |
| 21501 | 资源勘探开发 | 1,249 |
| 2150102 | 一般行政管理事务 | 1,249 |
| 21502 | 制造业 | 220 |
| 2150209 | 电气机械及器材制造业 | 108 |
| 2150299 | 其他制造业支出 | 112 |
| 21505 | 工业和信息产业监管 | 213,731 |
| 2150501 | 行政运行 | 4,979 |
| 2150502 | 一般行政管理事务 | 138 |
| 2150506 | 信息安全建设 | 1,568 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2150508 | 无线电监管 | 783 |
| 2150510 | 工业和信息产业支持 | 192,718 |
| 2150599 | 其他工业和信息产业监管支出 | 13,544 |
| 21506 | 安全生产监管 | - |
| 2150601 | 行政运行 | - |
| 2150699 | 其他安全生产监管支出 | - |
| 21507 | 国有资产监管 | 4,015 |
| 2150701 | 行政运行 | 2,298 |
| 2150702 | 一般行政管理事务 | 1,016 |
| 2150799 | 其他国有资产监管支出 | 701 |
| 21599 | 其他资源勘探信息等支出 | 96,497 |
| 2159999 | 其他资源勘探信息等支出 | 96,497 |
| 216 | 商业服务业等支出 | 37,403 |
| 21602 | 商业流通事务 | 2,778 |
| 2160201 | 行政运行 | 2,673 |
| 2160299 | 其他商业流通事务支出 | 105 |
| 21605 | 旅游业管理与服务支出 | - |
| 2160501 | 行政运行 | - |
| 2160502 | 一般行政管理事务 | - |
| 2160503 | 机关服务 | - |
| 2160505 | 旅游行业业务管理 | - |
| 2160599 | 其他旅游业管理与服务支出 | - |
| 21606 | 涉外发展服务支出 | 20,585 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2160699 | 其他涉外发展服务支出 | 20,585 |
| 21699 | 其他商业服务业等支出 | 14,040 |
| 2169999 | 其他商业服务业等支出 | 14,040 |
| 217 | 金融支出 | 34,539 |
| 21701 | 金融部门行政支出 | 4,197 |
| 2170101 | 行政运行 | 1,490 |
| 2170102 | 一般行政管理事务 | 2,707 |
| 21703 | 金融发展支出 | 30,342 |
| 2170399 | 其他金融发展支出 | 30,342 |
| 21799 | 其他金融支出 | - |
| 2179901 | 其他金融支出 | - |
| 219 | 援助其他地区支出 | 120,001 |
| 21999 | 其他支出 | 120,001 |
| 220 | 自然资源海洋气象等支出 | 50,847 |
| 22001 | 自然资源事务 | 34,762 |
| 2200101 | 行政运行 | 16,528 |
| 2200102 | 一般行政管理事务 | 7,063 |
| 2200103 | 机关服务 | 1,299 |
| 2200104 | 自然资源规划及管理 | - |
| 2200105 | 土地资源调查 | 1,782 |
| 2200106 | 土地资源利用与保护 | 2,587 |
| 2200111 | 地质灾害防治 | - |
| 2200113 | 地质矿产资源与环境调查 | 691 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2200114 | 地质矿产资源利用与保护 | 611 |
| 2200150 | 事业运行 | 3,586 |
| 2200199 | 其他自然资源事务支出 | 615 |
| 22002 | 海洋管理事务 | 361 |
| 2200204 | 海域使用管理 | 361 |
| 22003 | 测绘事务 | 7,272 |
| 2200304 | 基础测绘 | 7,272 |
| 22004 | 地震事务 | - |
| 2200401 | 行政运行 | - |
| 2200404 | 地震监测 | - |
| 2200406 | 地震灾害预防 | - |
| 2200409 | 防震减灾信息管理 | - |
| 2200450 | 地震事业机构 | - |
| 22005 | 气象事务 | 8,452 |
| 2200501 | 行政运行 | 1,887 |
| 2200504 | 气象事业机构 | 1,205 |
| 2200506 | 气象探测 | 1,923 |
| 2200507 | 气象信息传输及管理 | 1,081 |
| 2200508 | 气象预报预测 | 428 |
| 2200509 | 气象服务 | 1,561 |
| 2200510 | 气象装备保障维护 | 353 |
| 2200511 | 气象基础设施建设与维修 | 13 |
| 22099 | 其他自然资源海洋气象等支出 | - |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2209901 | 其他自然资源海洋气象等支出 | - |
| 221 | 住房保障支出 | 667,427 |
| 22101 | 保障性安居工程支出 | 80,046 |
| 2210199 | 其他保障性安居工程支出 | 80,046 |
| 22102 | 住房改革支出 | 576,055 |
| 2210299 | 其他住房改革支出 | 576,055 |
| 22103 | 城乡社区住宅 | 11,326 |
| 2210399 | 其他城乡社区住宅支出 | 11,326 |
| 222 | 粮油物资储备支出 | 52,123 |
| 22201 | 粮油事务 | 48,417 |
| 2220101 | 行政运行 | 612 |
| 2220102 | 一般行政管理事务 | 305 |
| 2220115 | 粮食风险基金 | 47,500 |
| 2220199 | 其他粮油事务支出 | - |
| 22205 | 重要商品储备 | 3,706 |
| 2220502 | 食糖储备 | 465 |
| 2220503 | 肉类储备 | 2,363 |
| 2220504 | 化肥储备 | 422 |
| 2220505 | 农药储备 | 92 |
| 2220508 | 医药储备 | 113 |
| 2220509 | 食盐储备 | 250 |
| 224 | 灾害防治及应急管理支出 | 17,955 |
| 22401 | 应急管理事务 | 11,197 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2240101 | 行政运行 | 3,251 |
| 2240106 | 安全监管 | 6,092 |
| 2240107 | 安全生产基础 | 158 |
| 2240108 | 应急救援 | 13 |
| 2240109 | 应急管理 | 229 |
| 2240150 | 事业运行 | 362 |
| 2240199 | 其他应急管理支出 | 1,092 |
| 22402 | 消防事务 | 5,349 |
| 2240201 | 行政运行 | 5,349 |
| 22405 | 地震事务 | 1,409 |
| 2240501 | 行政运行 | 523 |
| 2240504 | 地震监测 | 83 |
| 2240506 | 地震灾害预防 | 359 |
| 2240507 | 地震应急救援 | 20 |
| 2240509 | 防震减灾信息管理 | 95 |
| 2240550 | 地震事业机构 | 263 |
| 2240599 | 其他地震事务支出 | 67 |
| 227 | 预备费 | 87,500 |
| 229 | 其他支出 | 263,677 |
| 22999 | 其他支出 | 263,677 |
| 2299901 | 其他支出 | 263,677 |
| 232 | 债务付息支出 | 234,301 |
| 23203 | 地方政府一般债务付息支出 | 234,301 |

表 3

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 功能编码 | 功能分类 | 预算数 |
| --- | --- | --- |
| 2320301 | 地方政府一般债券付息支出 | 234,301 |
| 233 | 债务发行费用支出 | 12 |
| 23303 | 地方政府一般债务发行费用支出 | 12 |

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

# 关于 2019 年 广州市市本级 一般公共预算支出的说明

1. 2019 年 一般公共服务 支出预算 73.2 亿元，比上年 增加 7.4 亿元， 增长 11.2 %。主要原因： 一是增加安排有事好商量民生实事协商平台、政协委员话民生广播专题节目及人民政协报专题宣传工作经费、政协微信公众号和社情民意收集及政协委员问政工作经费项目等资金；二是 2019 年高端人才资助经费（特贴专家医疗补助及困难补助、院士津贴、专家服务基层帮扶补助等）、121 人才梯队工程专项经费和广州市“岭南英杰工程”专项等财政补贴项目补贴人数和标准均有提升，因此增加安排资金；三是 2019 年按照国家、省政策调整机关事业单位工作人员基本工资和离休费，以及退休人员退休养老金。

2. 2019 年 公共安全 支出预算 83.7 亿元，比上年 减少 8 亿元， 下降 8.8 %。主要原因： 一是因国家机构改革，相关部门调整科目列支；二是按照厉行节约有关规定，核减了一般性支出，其中，检察、法院、司法科目均有下降。

3. 2019 年教育支出 114.4 亿元，比 2018 年预算数增加 16 亿元，增长 16.3%，主要原因：一是增加安排华南理工大学广州国际校区一期工程建设资金、高水平大学建设资金；二是 2019 年按照国家、省政策调整机关事业单位工作人员基本工资和离休费，以及退休人员退休养老金。其中，教育

费附加安排的支出科目下降，主要是减少安排广州番禺职业技术学院2018年信息化建设等一次性项目资金；其他教育支出科目下降，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

4.2019年科学技术支出51.4亿元，比2018年预算数增加2.8亿元，增长5.7%，主要原因是增加安排科技创新发展专项资金和科技交流与合作工作经费。其中，应用研究科目下降，主要是减少安排广州中国科学院工业技术研究院横向项目运行管理工作经费；其他科学技术支出科目主要安排产业领军人才、高层次人才战略性新兴产业等资金，2019年预算安排下降主要是减少安排广州中国科学院工业技术研究院二期工程等项目资金。

5.2019年文化旅游体育与传媒支出25.5亿元，比2018年预算数增加2.9亿元，增长12.9%，主要原因：一是增加安排中华古籍与民国文献影印出版物五年采购项目购置经费；二是增加安排广州市文化馆新馆建设展览陈列项目资金；三是增加安排广州市文化馆新馆建设影剧院专用设备项目资金、广州市文化馆弱电信息化及建筑智能化维修工程等项目资金。其中，文物科目下降，主要是文物保护专项资金部分转移支付至区，相应减少市本级支出；新闻出版广播影视科目净减，主要是根据项目实际，原列该科目的项目调整至新闻出版电影、广播电影科目列支；其他文化体育与传媒支出科目下降，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

6.2019年社会保障和就业支出105.3亿元，比2018年预算数增加14.8亿元，增长16.3%，主要原因：一是增加安排老人院九龙院区开办项目；二是增加安排补助农转居养老保险基金；三是增加安排儿童福利相关经费；四是增加安排广州市高龄老年人照护商业保险经费。其中，民政管理事务科目下降，主要是根据项目实际拥军优属、老龄事务、部队供应等分别调整至不同的科目中列支；就业补助科目下降，主要是社会保险补贴、公益性岗位补贴转移支付至区，相应减少市本级支出；临时救助科目下降，主要是受助人员安置中心开办后集中救助，相应减少其他救助；其他社会保障和就业支出科目下降，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

7.2019年卫生健康支出73.9亿元，比2018年预算数增加2亿元，增长2.8%，主要原因：一是增加安排市属综合医院、市属中医医院、市属传染病医院设备购置；二是加大对医疗卫生、公共卫生、儿科、传染病防治、职业病防治、卫生应急体系建设等项目的投入；三是增加安排老年病康复医院开办相关经费。其中，中医药科目下降，主要是减少安排一次性项目，剔除该因素，2019年投入与2018年基本持平；食品和药品监督管理事务科目净减，主要是根据项目实际，该科目的项目调整至市场监督管理事务列支；财政对基本医疗保险基金的补助科目下降，主要是上级补助资金尚未纳入

统计；其他卫生健康支出科目下降，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

8.2019 年节能环保支出 11.6 亿元，比 2018 年预算数增加 7.2 亿元，增长 165.8%，主要原因：一是增加安排公交电动化财政补贴项目资金；二是增加安排广州市中心城区污水处理特许经营费用项目资金；三是增加安排广州市高风险放射源系统监管研究项目资金；四是增加安排广州市土壤环境重点监管企业周边土壤环境监测项目资金。其中，自然生态保护、能源节约利用科目净减，主要原因是减少安排一次性项目资金。

9.2019 年城乡社区支出 100.5 亿元，比 2018 年预算数减少 7.5 亿元，下降 6.9%，主要原因：一是水资源费补贴大部分调整至国资收益安排；二是减少安排汕湛高速惠清段资本金补助资金；三是城维城建资金来源由一般公共预算变更为政府性基金支出。其中，城乡社区规划与管理科目和城乡社区环境卫生科目下降，主要是城维城建资金来源由一般公共预算变更为政府性基金支出，相应减少一般公共预算支出；城乡社区公共设施科目下降，主要是水资源费补贴大部分调整至国资收益安排，同时减少安排汕湛高速惠清段资本金补助资金；

10.2019 年农林水支出 23 亿元，比 2018 年预算数增加 5.6 亿元，增长 31.9%，主要原因：一是增加安排广深Ⅲ、

Ⅳ线石牌站周边排水改造工程、登峰村周边及孖鱼岗涌片区排水管网改造工程资金；二是增加安排越秀路周边及新河浦涌南部片区排水管网改造工程、东川路渠箱片区周边排水管网改造工程、百子涌片区周边排水管网改造工程资金；三是增加安排广州市水务检测中心、广州市珠江堤岸防护工程项目资金；四是增加安排重大动物疫病强制免疫疫苗补助及运行经费等项目资金。其中，农业科目下降，主要是减少安排一次性项目资金；林业科目下降，主要是减少安排白江湖森林公园防火通道升级改造工程、市梳脑林场森林防火演练场、石莲幽谷栈道建设工程、五指山景区观景长廊建设、流溪河国家森林公园景区输变电及供电设施升级改造（一期）等项目资金；普惠金融发展支出科目净减，主要是 2018 年没有创业担保贷款业务发生，2019 年不需安排贴息资金；其他农林水支出科目净减，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

11. 2019 年交通运输支出 22.9 亿元，比 2018 年预算数减少 2.6 亿元，下降 10.1%，主要原因是根据项目实际，部分项目调整至节能环保支出科目。其中，成品油价格改革对交通运输的补贴科目净减，主要是根据项目实际，该科目的项目调整至其他节能环保支出科目列支；其他交通运输支出科目下降，主要原因是细化预算编制，编列至更具体科目。

12. 2019 年资源勘探信息等支出 31.6 亿元，比 2018 年

预算数减少 0.5 亿元，下降 1.5%，主要原因是部分项目编入转移支付预算，相应减少市本级预算支出。其中，安全生产监管科目净减，主要是 2019 年政府收支分类科目调整，该科目已被删除，相关项目调整至灾害防治及应急管理科目支出科目列支；其他资源勘探信息等支出科目下降，主要是部分项目编入转移支付预算，相应减少市本级预算支出。

13. 2019 年商业服务业等支出 3.7 亿元，比 2018 年预算数减少 0.6 亿元，下降 14.2%，主要原因是根据项目实际，部分项目调整至文化体育与传媒支出科目。其中，旅游业管理与服务支出科目净减，主要是 2019 年政府收支分类科目调整，该科目已被删除，相关项目调整至文化科目列支。

14. 2019 年金融支出 3.5 亿元，比 2018 年预算数减少 1.5 亿元，下降 30.4%，主要原因是因上市公司数量减少，减少安排对上市公司和新三板挂牌公司的补贴。其中，金融发展支出科目下降，主要是因上市公司数量减少，减少安排对上市公司和新三板挂牌公司的补贴；其他金融支出科目净减，主要是细化预算编制，编列至更具体科目。

15. 2019 年援助其他地区支出 12 亿元，比 2018 年预算数增加 1.7 亿元，增长 16.4%，主要原因是增加安排对口帮扶贵州省扶贫协作资金。

16. 2019 年自然资源海洋气象等支出 5.1 亿元，比 2018 年预算数减少 0.1 亿元，下降 2.2%。其中，地震事务科目净

减，主要是2019年政府收支分类科目调整，该科目项目调整至灾害防治及应急管理支出科目列支。

17.2019年住房保障支出66.7亿元，比2018年预算数增加11亿元，增长19.7%，主要是根据国家政策增加安排住房改革等支出。

18.2019年粮油物资储备支出5.2亿元，与2018年预算数基本持平。

19.2019年灾害防治及应急管理支出1.8亿元，比2018年预算数净增，主要原因是本科目为2019年新增科目，根据项目实际，部分项目由资源勘探信息等支出科目调整至该科目支出。

20.2019年预备费支出8.8亿元，比2018年预算数增加0.8亿元，增长9.4%，市本级根据预算法相关规定，按支出规模1%安排预备费，主要用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。2019年市本级支出规模增加，安排的预备费相应增加。

21.2019年其他支出26.4亿元，比2018年预算数增加1.5亿元，增长6.2%，主要是部分资金在预算编制时尚未明确到具体项目，年度预算执行过程中再调整到相应科目，其中主要是市发展改革委安排的基本建设统筹金。

22.2019年债务付息支出23.4亿元，比2018年预算数增加19.4亿元，增长485.4%，主要原因是按需要增加安排

债券付息支出。

23.2019 年债务发行费用支出 0.001 亿元，比 2018 年预算数减少 0.4 亿元，下降 99.7%，主要原因是 2018 年债券置换工作已结束。

表 4

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

| 项目编码 | 项　　目 | 预算数 |
|---|---|---|
| | **基本支出合计** | 3,011,781 |
| 501 | 机关工资福利支出 | 1,234,933 |
| 50101 | 工资奖金津补贴 | 707,626 |
| 50102 | 社会保障缴费 | 90,280 |
| 50103 | 住房公积金 | 107,726 |
| 50199 | 其他工资福利支出 | 329,302 |
| 502 | 机关商品和服务支出 | 179,839 |
| 50201 | 办公经费 | 120,892 |
| 50202 | 会议费 | 1,387 |
| 50203 | 培训费 | 5,354 |
| 50204 | 专用材料购置费 | 1,604 |
| 50205 | 委托业务费 | 6,634 |
| 50206 | 公务接待费 | 978 |
| 50207 | 因公出国（境）费用 | 278 |
| 50208 | 公务用车运行维护费 | 16,187 |
| 50209 | 维修（护）费 | 7,900 |
| 50299 | 其他商品和服务支出 | 18,625 |
| 503 | 机关资本性支出（一） | 9,309 |
| 50301 | 房屋建筑物购建 | 31 |
| 50306 | 设备购置 | 9,121 |
| 50307 | 大型修缮 | 156 |
| 505 | 对事业单位经常性补助 | 994,148 |
| 50501 | 工资福利支出 | 850,526 |

表 4

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

| 项目编码 | 项　　目 | 预算数 |
|---|---|---|
| 50502 | 商品和服务支出 | 143,622 |
| 506 | 对事业单位资本性补助 | 9,535 |
| 50601 | 资本性支出（一） | 9,535 |
| 509 | 对个人和家庭的补助 | 583,958 |
| 50901 | 社会福利和救助 | 67,715 |
| 50902 | 助学金 | 3,008 |
| 50905 | 离退休费 | 500,207 |
| 50999 | 其他对个人和家庭的补助 | 13,028 |
| 599 | 其他支出 | 60 |
| 59999 | 其他支出 | 60 |

表 5

# 2019 年 广州市市本级 一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

| 项目 | 预算数 |
| --- | --- |
| “三公”经费 | 37,135 |
| 其中：（一）因公出国（境）支出 | 7,305 |
| （二）公务用车购置及运行维护支出 | 25,125 |
| 1.公务用车购置 | 6,011 |
| 2.公务用车运行维护费 | 19,114 |
| （三）公务接待费支出 | 4,704 |

备注:市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

# 关于 2019 年 广州市市本级 “三公”经费安排及变动情况说明

2019 年本级一般公共预算安排“三公”经费 37135 万元，比上年 减少 838.65 万元，原因是 公务接待费支出减少。 其中：因公出国（境）支出 7305 万元，比上年 减少 18 万元，原因是 较上年基本持平 ；公务用车购置及运行维护支出 25125 万元（公务用车购置费 6011 万元，公务用车运行维护费 19114 万元），比上年 增加 450.69 万元，原因是 增加三防指挥部应急指挥车辆购置 ；公务接待费支出 4704 万元，比上年 减少 1289.34 万元，原因是 严格执行中央八项规定精神，厉行节约，减少安排公务接待费。

表 6

# 2019 年 广州市市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

| 项目 | 越秀区 | 海珠区 | 荔湾区 | 天河区 | 白云区 | 黄埔区 | 南沙区 | 花都区 | 番禺区 | 从化区 | 增城区 | 待分配 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **一、返还性支出** | 100061 | 101255 | 93832 | 85159 | 110992 | 245966 | 54394 | 115280 | 250790 | 44952 | 91836 | 0.00 |
| 所得税基数返还支出 | 32118 | 10772 | 18157 | 18398 | 14872 | 52091 | 1754 | 5281 | 41437 | 4305 | 4814 | 0 |
| 成品油税费改革税收返还支出 | 526 | 504 | 791 | 490 | 1462 | 1112 | 460 | 2201 | 3966 | 1271 | 2413 | 0 |
| 增值税税收返还支出 | 21048 | 53460 | 41293 | 38075 | 68641 | 105617 | 27877 | 58016 | 117671 | 26371 | 57103 | 0 |
| 其他税收返还支出 | 46369 | 36519 | 33591 | 28196 | 26017 | 87146 | 24303 | 49782 | 87716 | 13005 | 27506 | 0 |
| **二、一般性转移支付支出** | 316059 | 293536 | 220476 | 315335 | 280437 | 390222 | 605833 | 115655 | 119738 | 200572 | 125586 | 71604 |
| 均衡性转移支付支出 | 21000 | 20000 | 10000 | 0 | 22000 | 0 | 0 | 7000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 结算补助支出 | 77500 | 126850 | 77750 | 206000 | 52500 | 336200 | 580000 | 27000 | 30000 | 5000 | 15000 | 0 |
| 企业事业单位划转补助支出 | 13105 | 10885 | 11873 | 11888 | 13338 | 21315 | 4824 | 8178 | 11706 | 6476 | 8958 | 0 |
| 基层公检法司转移支付支出 | 4850 | 4189 | 3526 | 3025 | 5216 | 172 | 64 | 2591 | 3035 | 4946 | 5571 | 0 |
| 城乡义务教育转移支付支出 | 5143 | 4867 | 3561 | 5090 | 8520 | 0 | 0 | 8482 | 8631 | 4708 | 14564 | 0 |
| 基本养老金转移支付支出 | 21483 | 21187 | 15984 | 14766 | 18779 | 3949 | 1795 | 7655 | 9703 | 9923 | 13915 | 0 |
| 重点生态功能区转移支付支出 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100000 | 0 | 0 |

表 6

# 2019 年 广州市市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

| 项目 | 越秀区 | 海珠区 | 荔湾区 | 天河区 | 白云区 | 黄埔区 | 南沙区 | 花都区 | 番禺区 | 从化区 | 增城区 | 待分配 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 固定数额补助支出 | 4267 | 832 | 4136 | 610 | 7656 | 1442 | 892 | 6802 | 5765 | 10626 | 9790 | 0 |
| 城乡社区共同财政事权转移支付支出 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 其他一般性转移支付支出 | 168612 | 104726 | 93646 | 73956 | 152428 | 27144 | 18258 | 47947 | 50899 | 58893 | 57788 | 71604 |
| **三、专项转移支付支出** | 25964 | 26792 | 28003 | 16339 | 48045 | 5072 | 14176 | 46458 | 37383 | 30173 | 39377 | 121077 |
| 一般公共服务 | 300 | 561 | 233 | 250 | 356 | 222 | 2834 | 168 | 250 | 164 | 187 | 0 |
| 公共安全 | 4027 | 318 | 127 | 231 | 1574 | 118 | 68 | 1010 | 233 | 359 | 280 | 0 |
| 教育 | 2269 | 3044 | 3928 | 4491 | 14959 | 3155 | 3830 | 7146 | 11251 | 929 | 4520 | 30000 |
| 科学技术 | 10 | 5010 | 0 | 0 | 0 | 10 | 625 | 0 | 0 | 10 | 0 | 0 |
| 文化旅游体育与传媒 | 875 | 930 | 810 | 710 | 819 | 683 | 308 | 3006 | 4754 | 772 | 753 | 1650 |
| 社会保障和就业 | 9747 | 13172 | 8284 | 5891 | 6490 | 14 | 13 | 1240 | 1920 | 1107 | 735 | 0 |
| 卫生健康 | 10 | 10 | 20 | 10 | 0 | 10 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 节能环保 | 252 | 945 | 770 | 882 | 1722 | 0 | 0 | 633 | 952 | 883 | 823 | 0 |
| 城乡社区 | 133 | 13 | 216 | 7 | 7 | 7 | 3 | 249 | 703 | 102 | 152 | 70775 |
| 农林水 | 7400 | 2607 | 13427 | 3295 | 17419 | 180 | 3799 | 17486 | 2489 | 13288 | 14990 | 11681 |
| 交通运输 | 0 | 6 | 9 | 0 | 1231 | 376 | 1228 | 10866 | 547 | 9384 | 12807 | 500 |
| 资源勘探信息等 | 0 | 30 | 0 | 0 | 675 | 50 | 1459 | 690 | 2040 | 1155 | 1735 | 5220 |
| 商业服务业等 | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 400 | 0 | 0 | 0 |
| 自然资源海洋气象等 | 2 | 145 | 178 | 473 | 279 | 76 | 10 | 83 | 55 | 469 | 35 | 0 |

表 6

# 2019 年 广州市市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

| 项目 | 越秀区 | 海珠区 | 荔湾区 | 天河区 | 白云区 | 黄埔区 | 南沙区 | 花都区 | 番禺区 | 从化区 | 增城区 | 待分配 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 住房保障 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2516 | 0 | 0 | 3781 | 6869 | 1330 | 2362 | 0 |
| 粮油物资储备 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1252 |
| 其他支出 | 940 | 0 | 0 | 0 | 0 | 171 | 0 | 0 | 4820 | 221 | 0 | 0 |

备注：县区级没有税收返还和转移支付支出的，仍应公开空表，备注说明“本级无对下税收返还和转移支付”，转移支付支出必须按项目公开，具体由市县自行插入行填报。

表 7

# 2019 年 广州市市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

| 项　　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 收入总计 | 5,181,286 |
| 一、市（县、区）本级收入 | 3,817,569 |
| 港口建设费收入 | 3,000 |
| 国有土地收益基金收入 | 30,000 |
| 国有土地使用权出让收入 | 3,470,000 |
| 彩票公益金收入 | 38,958 |
| 城市基础设施配套费收入 | 157,140 |
| 车辆通行费 | 17,071 |
| 污水处理费收入 | 101,000 |
| 彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用 | 400 |
| 二、转移性收入 | 13,291 |
| 上级补助收入 | 13,291 |
| 三、调入资金 | 0 |
| 四、上年结余 | 1,350,426 |

表 8

# 2019 年 广州市市本级 政府性基金预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 项目编码 | 项　　目 | 预算数 |
|---|---|---|
| | **市（县、区）本级政府性基金支出合计** | 3,674,675 |
| 212 | 城乡社区支出 | 3,268,542 |
| 21208 | 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 | 3,017,570 |
| 2120801 | 征地和拆迁补偿支出 | 1,733,813 |
| 2120802 | 土地开发支出 | 67,328 |
| 2120803 | 城市建设支出 | 715,991 |
| 2120805 | 补助被征地农民支出 | 9,484 |
| 2120806 | 土地出让业务支出 | 15,554 |
| 2120809 | 支付破产或改制企业职工安置费 | 500 |
| 2120811 | 公共租赁住房支出 | 84,384 |
| 2120899 | 其他国有土地使用权出让收入安排的支出 | 390,516 |
| 21210 | 国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出 | 30,000 |
| 2121001 | 征地和拆迁补偿支出 | 30,000 |
| 21213 | 城市基础设施配套费安排的支出 | 101,972 |
| 2121301 | 城市公共设施 | 23,049 |
| 2121302 | 城市环境卫生 | 24,251 |
| 2121399 | 其他城市基础设施配套费安排的支出 | 54,672 |
| 21214 | 污水处理费安排的支出 | 119,000 |
| 2121402 | 代征手续费 | 2,379 |
| 2121499 | 其他污水处理费安排的支出 | 116,621 |
| 214 | 交通运输支出 | 20,071 |
| 21462 | 车辆通行费安排的支出 | 17,071 |
| 2146201 | 公路还贷 | 11,239 |

表 8

# 2019 年 广州市市本级 政府性基金预算支出表

## （按功能分类项级科目）

单位：万元

| 项目编码 | 项　　目 | 预算数 |
|---|---|---|
| 2146202 | 政府还贷公路养护 | 1,548 |
| 2146203 | 政府还贷公路管理 | 3,866 |
| 2146299 | 其他车辆通行费安排的支出 | 418 |
| 21463 | 港口建设费安排的支出 | 3,000 |
| 2146302 | 航道建设和维护 | 3,000 |
| 229 | 其他支出 | 51,968 |
| 22908 | 彩票发行销售机构业务费安排的支出 | 12,811 |
| 2290804 | 福利彩票销售机构的业务费支出 | 8,392 |
| 2290805 | 体育彩票销售机构的业务费支出 | 4,419 |
| 22960 | 彩票公益金安排的支出 | 39,157 |
| 2296002 | 用于社会福利的彩票公益金支出 | 15,507 |
| 2296003 | 用于体育事业的彩票公益金支出 | 18,080 |
| 2296006 | 用于残疾人事业的彩票公益金支出 | 248 |
| 2296011 | 用于扶贫的彩票公益金支出 | 300 |
| 2296099 | 用于其他社会公益事业的彩票公益金支出 | 5,022 |
| 232 | 债务付息支出 | 332,699 |
| 23204 | 地方政府专项债务付息支出 | 332,699 |
| 2320411 | 国有土地使用权出让债务付息支出 | 332,699 |
| 233 | 债务发行费用支出 | 1,395 |
| 23304 | 地方政府专项债务发行费用支出 | 1,395 |
| 2330411 | 国有土地使用权出让债务发行费用支出 | 1,395 |

备注:按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

表 9

# 2019 年 广州市市级 政府性基金转移支付预算表

## （按项目分地区列示）

单位：万元

| 项目 | 越秀区 | 海珠区 | 荔湾区 | 天河区 | 白云区 | 黄埔区 | 南沙区 | 花都区 | 番禺区 | 从化区 | 增城区 | 待分配 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **合计** | 42183 | 77368 | 66433 | 91846 | 183682 | 16810 | 6319 | 50838 | 58742 | 19165 | 5467 | 42718 |
| **城乡社区支出** | 41346 | 76183 | 65123 | 89970 | 181755 | 16253 | 5842 | 49937 | 56681 | 18639 | 4631 | 427186 |
| 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 | 36955 | 70048 | 61636 | 83335 | 165935 | 12275 | 4412 | 48507 | 52651 | 17309 | 3301 | 427186 |
| 城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出 | 4392 | 6135 | 3487 | 6635 | 15821 | 3978 | 1430 | 1430 | 4030 | 1330 | 1330 | 0 |
| **其他支出** | 837 | 1185 | 1310 | 1876 | 1927 | 557 | 477 | 901 | 2062 | 526 | 835 | 0 |
| 彩票发行销售机构业务费安排的支出 | 0 | 0 | 0 | 0 | 367 | 0 | 62 | 156 | 328 | 35 | 147 | 0 |
| 彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出 | 837 | 1185 | 1310 | 1876 | 1560 | 557 | 415 | 745 | 1734 | 491 | 688 | 0 |

**备注：**县区级没有转移支付支出的，仍应公开空表，备注说明“本级无对下政府性基金转移支付”，转移支付支出必须按项目公开，具体由市县自行插入行填报。

表 10

# 2019 年 广州市市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

| 预算科目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 一、市（县、区）本级国有资本经营收入 | 470,392 |
| （一）利润收入 | 420,196 |
| （二）股利、股息收入 | 48,281 |
| （三）产权转让收入 | 0 |
| （四）清算收入 | 0 |
| （五）其他国有资本经营收入 | 1,915 |
| 二、转移性收入 | 0 |
| 国有资本经营预算转移支付收入 | 0 |
| **本年收入合计** | 470,392 |
| 上年结转 | 65,066 |
| **收入总计** | 535,458 |

备注： 无国资预算收入的，本表仍应以空表形式公开，并备注说明“本级无国有资本经营预算收入”。

表 11

# 2019 年 广州市市级 国有资本经营预算支出总表
# （按功能分类项级）

单位：万元

| 预算科目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 支出总计 | 533,142 |
| **一、本年支出合计** | 359,252 |
| （一）解决历史遗留问题及改革成本支出 | 47,390 |
| 1.“三供一业”移交补助支出 | 18,500 |
| 2.国有企业办职教幼教补助支出 | 7,992 |
| 3.其他解决历史遗留问题及改革成本支出 | 20,898 |
| （二） 国有企业资本金注入 | 291,862 |
| 1.国有经济结构调整支出 | 67,725 |
| 2.公益性设施投资支出 | 114,961 |
| 3.支持科技进步支出 | 108,576 |
| 4.其他国有企业资本金注入 | 600 |
| （三）国有企业政策性补贴 | 20,000 |
| 1.国有企业政策性补贴 | 20,000 |
| **二、转移性支出** | 173,890 |
| 调出资金 | 173,890 |
| 转移支付支出 | 0 |
| **三、结转下年** | 0 |

备注：国资预算有对下安排转移支付的，还应公开国有资本经营预算转移支付表；无国资预算支出的，本表仍应以空表形式公开，并备注说明“本级无国有资本经营预算支出”。本表中本级支出按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。

表 12

# 2019 年 广州市 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

| 项　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 社会保险基金收入合计 | 854.57 |
| 其中：保险费收入 | 603.05 |
| 利息收入 | 147.83 |
| 财政补贴收入 | 77.46 |
| 其他收入 | 25.87 |
| 转移收入 | 0.34 |
| 一、失业保险基金收入 | 57.73 |
| 其中：保险费收入 | 26.49 |
| 利息收入 | 31.10 |
| 其他收入 | 0.13 |
| 转移收入 | 0.00 |
| 上级补助收入 | 0.01 |
| 二、城镇职工基本医疗保险基金收入 | 543.03 |
| 其中：保险费收入 | 427.91 |
| 利息收入 | 89.14 |
| 其他收入 | 25.65 |
| 转移收入 | 0.33 |
| 三、工伤保险基金收入 | 8.85 |
| 其中：保险费收入 | 8.45 |
| 利息收入 | 0.34 |
| 其他收入 | 0.03 |
| 上级补助收入 | 0.03 |
| 四、生育保险基金收入 | 39.70 |
| 其中：保险费收入 | 39.51 |

表 12

# 2019 年 广州市 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

| 项　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 利息收入 | 0.13 |
| 其他收入 | 0.06 |
| 五、居民社会养老保险基金收入 | 59.44 |
| 其中：保险费收入 | 11.27 |
| 利息收入 | 26.50 |
| 财政补贴收入 | 21.66 |
| （一）农转居人员养老保险基金收入 | 9.36 |
| 其中：保险费收入 | 3.64 |
| 利息收入 | 0.02 |
| 财政补贴收入 | 5.70 |
| （二）城乡居民社会养老保险基金收入 | 50.08 |
| 其中：保险费收入 | 7.63 |
| 利息收入 | 26.48 |
| 财政补贴收入 | 15.97 |
| 六、城乡居民基本医疗保险基金收入 | 52.09 |
| 其中：保险费收入 | 17.08 |
| 利息收入 | 0.52 |
| 财政补贴收入 | 34.49 |
| 七、机关事业单位基本养老保险基金收入 | 93.74 |
| 其中：保险费收入 | 72.34 |
| 利息收入 | 0.09 |
| 财政补贴收入 | 21.30 |

备注：没有社保基金预算数据的，仍应公开空表，备注说明“本级无社会保险基金预算收入”。

表 13

# 2019 年 广州市 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

| 项　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 市（县、区）本级社会保险基金支出合计 | 706.81 |
| 其中：社会保险待遇支出 | 619.71 |
| 一、企业职工基本养老保险基金支出 | 0 |
| 1.养老保险待遇支出 | 0 |
| 其中：（1）基本养老金 | 0 |
| （2）医疗补助金 | 0 |
| （3）丧葬抚恤补助 | 0 |
| 2.其他企业职工基本养老保险基金支出 | 0 |
| 二、失业保险基金支出 | 56.20 |
| 1.失业保险待遇支出 | 13.58 |
| 其中：（1）失业保险金 | 10.95 |
| （2）医疗保险费 | 2.61 |
| （3）丧葬抚恤补助 | 0.02 |
| （4）职业培训和职业介绍补贴 | 0.00 |
| 2.其他失业保险基金支出 | 42.62 |
| 其中：（1）稳定岗位补贴支出 | 10.94 |
| （2）其他费用支出 | 9.47 |
| （3）其他支出 | 21.47 |
| （4）转移及上解上级支出 | 0.74 |
| 三、城镇职工基本医疗保险基金支出 | 391.02 |
| 1.基本医疗保险待遇支出 | 376.70 |
| 其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金 | 187.74 |
| （2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金 | 189 |

表 13

# 2019 年 广州市 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

| 项　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出 | 14.32 |
| 四、工伤保险基金支出 | 8.23 |
| 1. 工伤保险待遇支出 | 7.58 |
| 2. 劳动能力鉴定支出 | 0.07 |
| 3. 工伤预防费用支出 | 0.06 |
| 4. 其他工伤保险基金支出 | 0.00 |
| 5. 上解上级支出 | 0.52 |
| 五、生育保险基金支出 | 43.92 |
| 1. 生育保险待遇支出 | 43.92 |
| 其中：（1）生育医疗费用支出 | 9.94 |
| （2）生育津贴支出 | 33.98 |
| 2. 其他生育保险基金支出 | 0 |
| 六、城乡居民基本养老保险基金支出 | 57.46 |
| 1. 养老保险待遇支出 | 37.77 |
| 其中：（1）基础养老金支出 | 12.63 |
| （2）个人账户养老金支出 | 24.60 |
| （3）丧葬抚恤补助支出 | 0.54 |
| 2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出 | 19.69 |
| 农转居人员养老保险基金支出 | 19.69 |
| 其中：（1）基本养老金支出 | 19.69 |
| （2）其他支出 | 0 |
| 七、城乡居民基本医疗保险基金支出 | 46.04 |
| 1. 基本医疗保险待遇支出 | 44.31 |
| 其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗保险待遇支出 | 44.31 |

表 13

# 2019 年 广州市 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

| 项　目 | 预算数 |
| --- | --- |
| 2. 大病医疗保险支出 | 1.73 |
| 3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出 | 0 |
| 八、机关事业单位基本养老保险基金支出 | 103.94 |
| 1. 养老保险待遇支出 | 103.94 |
| 其中：基本养老金支出 | 103.94 |
| 2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出 | 0 |

备注：没有社保基金预算数据的，仍应公开空表，备注说明“本级无社会保险基金预算支出”；本表中本级支出按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。

表 14

# 2019 年 广州市 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

| 项　目 | 2019 年预算数 |
| --- | --- |
| **本年结余** | 147.76 |
| **累计结余** | 1589.92 |
| 一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余 | 0.00 |
| 企业职工基本养老保险基金年末累计结余 | 0.00 |
| 二、失业保险基金本年收支结余 | 1.53 |
| 失业保险基金年末累计结余 | 215.45 |
| 三、城镇职工基本医疗保险基金本年收支结余 | 152.00 |
| 城镇职工基本医疗保险基金年末累计结余 | 1107.68 |
| 四、工伤保险基金本年收支结余 | 0.62 |
| 工伤保险基金年末累计结余 | 57.58 |
| 五、生育保险基金本年收支结余 | -4.22 |
| 生育保险基金年末累计结余 | 5.26 |
| 六、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余 | 1.98 |
| （一）农转居人员养老保险基金本年收支结余 | -10.33 |
| （二）城乡居民社会养老保险基金本年收支结余 | 12.31 |
| 城乡居民基本养老保险基金年末累计结余 | 158.66 |
| （一）农转居人员养老保险基金年末滚存结余 | -5.34 |
| （二）城乡居民社会养老保险基金年末滚存结余 | 164.00 |
| 七、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余 | 6.05 |

表 14

# 2019 年 广州市 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

| 项　目 | 2019 年预算数 |
| --- | --- |
| 　　城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余 | 34.94 |
| 八、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余 | -10.20 |
| 　　机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余 | 10.35 |

表 15

# 2018 年 广州市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

| 地　区 | 2018 年余额 | 2018 年限额 |
|---|---|---|
| 全市 | 899.77 | 1,053.62 |
| 市本级 | 575.34 | 710.71 |
| 越秀区 | 0 | 0 |
| 海珠区 | 0 | 0 |
| 荔湾区 | 1.00 | 1.06 |
| 天河区 | 0 | 0 |
| 白云区 | 0.02 | 0.27 |
| 黄埔区 | 69.22 | 72.51 |
| 花都区 | 68.34 | 69.84 |
| 番禺区 | 53.47 | 55.47 |
| 南沙区 | 86.82 | 96.72 |
| 从化区 | 3.74 | 4.42 |
| 增城区 | 41.82 | 42.62 |

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

表 16

# 2018 年 广州市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

| 地　区 | 2018 年余额 | 2018 年限额 |
|---|---|---|
| 全市 | 1,503.98 | 1,747.56 |
| 市本级 | 875.85 | 1,054.00 |
| 越秀区 | 0 | 0 |
| 海珠区 | 3.06 | 3.06 |
| 荔湾区 | 22.00 | 22.00 |
| 天河区 | 0 | 2.12 |
| 白云区 | 33.64 | 36.86 |
| 黄埔区 | 80.63 | 110.62 |
| 花都区 | 89.86 | 93.60 |
| 番禺区 | 111.28 | 114.19 |
| 南沙区 | 90.76 | 96.66 |
| 从化区 | 27.02 | 34.62 |
| 增城区 | 169.88 | 179.83 |

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

表 17

# 2018 年 广州市 政府债券转贷及还本情况表

单位：亿元

| 项目 | 全　市 | 本 级 |
|---|---|---|
| **一、 2018 年转贷数** | **884.25** | **769.40** |
| 1.一般债券 | 476.65 | 470.71 |
| 其中：新增债券 | 0 | 0 |
| 置换债券 | 470.71 | 470.71 |
| 再融资债券 | 5.94 | 0 |
| 2.专项债券 | 407.60 | 298.68 |
| 其中：新增债券 | 247.00 | 169.00 |
| 置换债券 | 160.60 | 129.68 |
| 再融资债券 | 0 | 0 |
| **二、 2018 年还本执行数** | 31.68 | 8.81 |
| 1.一般债券 | 31.68 | 8.81 |
| 2.专项债券 | 0 | 0 |
| **三、 2018 年付息执行数** | 53.34 | 25.28 |
| 1.一般债券 | 17.88 | 6.68 |
| 2.专项债券 | 35.46 | 18.60 |
| **四、 2019 年还本预算数** | 22.34 | 5.35 |
| 1.一般债券 | 22.34 | 5.35 |
| 2.专项债券 | 0 | 0 |
| **五、 2019 年付息预算数** | 79.06 | 53.54 |
| 1.一般债券 | 29.51 | 22.87 |
| 2.专项债券 | 49.55 | 30.67 |

备注：县、区级仅公开本地区上述数

# 第三部分　相关说明

## （一）税收返还和转移支付情况

2019 年对下级税收返还和转移支付预算 478.8 亿元，比上年增加 15.7 亿元， 增长 3.4% 。其中：

**1.税收返还**

2019 年对下级税收返还预算数 129.5 亿元，与上年持平。

**2.一般性转移支付**

2019 年对下级一般性转移支付预算数 305.5 亿元，比上年增加 29.3 亿元，增长 10.6%。其中：主要是结算补助转移支付比上年增加 28.5 亿元，增长 22.8%，主要原因是加大了对产业园区的扶持力度。

**3.专项转移支付**

2019 年对下级专项转移支付预算数 43.9 亿元，比上年减少 13.6 亿元，下降 23.7%，主要原因是 2019 年对一般公共预算和政府性基金预算进行统筹安排，部分原在一般公共预算安排的转移支付项目调整至政府性基金转移支付预算安排，相应减少一般公共预算转移支付预算。

## （二）举借债务情况

**1.地方政府债务限额余额情况**　全市 2018 年政府债务限额 2,801.18 亿元，比上年新增 247 亿元。其中：一般债务限额 1,053.62 亿元，专项债务限额 1,747.56 亿元。2018 年政府债务余额预计执行数 2,403.75 亿元，控制在债务限额以内。其中：政府债券 2,327.46 亿元。按偿债来源分，一般债务 899.77 亿元，专项债务 1,503.98 亿

元。市本级 2018 年政府债务限额 1,764.71 亿元，比上年新增 169 亿元。其中：一般债务限额 710.71 亿元，专项债务限额 1,054 亿元。2018 年政府债务余额预计执行数 1,451.2 亿元，控制在债务限额以内。其中：政府债券 1,415.56 亿元。按偿债来源分，一般债务 575.35 亿元，专项债务 875.85 亿元。2018 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。

**2.地方政府债券【发行/转贷】情况** 全市 2018 年发行地方政府债券 884.25 亿元。其中：一般债券 476.65 亿元，专项债券 407.6 亿元；新增债券 247 亿元，置换债券 637.25 亿元。市本级 2018 年发行地方政府债券 769.4 亿元。其中：一般债券 470.72 亿元，专项债券 298.68 亿元；新增债券 169 亿元，置换债券 600.4 亿元。

3. **3.地方政府债务还本付息情况** 按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。全市 2018 年偿还地方政府债券本金 31.68 亿元，其中：一般债券还本 31.68 亿元，专项债券还本 0 亿元；支付地方政府债券利息 53.34 亿元，其中：一般债券利息 17.88 亿元，专项债券利息 35.46 亿元。市本级 2018 年偿还地方政府债券本金 8.81 亿元，其中：一般债券还本 8.81 亿元，专项债券还本 0 亿元；支付地方政府债券利息 25.28 亿元，其中：一般债券利息 6.68 亿元，专项债券利息 18.60 亿元。

全市 2019 年偿还地方政府债券本金 22.34 亿元，其中：一般债券还本 22.34 亿元，专项债券还本 0 亿元；支付地方政府债券利息 79.06 亿元，其中：一般债券利息 29.51 亿元，专项债券利息 49.55

亿元。市本级 2019 年偿还地方政府债券本金 5.35 亿元，其中：一般债券还本 5.35 亿元，专项债券还本 0 亿元；支付地方政府债券利息 53.54 亿元，其中：一般债券利息 22.87 亿元，专项债券利息 30.67 亿元。

**4. 预算调整情况（债务）**根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

**（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。**

详见预算草案报表 5 说明。

**（四）预算绩效工作推进情况**

2018 年，我市以预算绩效管理规范化、整体化、公开化建设为抓手，促进绩效管理融入预算编制、执行、监督、决算全过程，研究提出构建“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理模式，为今后深化预算绩效管理改革明确方向。主要做法如下：

一是推进部门整体绩效目标管理。市发展改革委、市教育局等 12 个部门按照“部门职责—工作任务—项目目标”的要求，编制了 2018 年部门整体绩效目标，同时公开项目绩效目标及指标 2147 项，占公开项目总数的 26.54%，绩效目标公开更加具体量化；在编制 2019 年预算时要求所有市直部门编制部门整体绩效目标。二是实施部门整体绩效监控。按照“1+1+X”模式对上述 12 个部门开展 2018 年部门整体监控，对部门整体支出、人大重点审议项目支出以及若干个支出项

目的绩效实施情况开展绩效监控，强化绩效监控的预警和调整功能。三是开展部门整体评价。建立“全面自评、部分复核、重点评价”的绩效评价机制，对59个项目开展绩效评价，对市残联、市知识产权局2017年部门整体支出开展绩效评价，将预算部门的所有资金纳入绩效评价范围，综合反映部门整体支出绩效情况。四是强化评价结果运用。公开上年度绩效情况报告及评价结果90项，督促相关部门对存在问题及时整改，参考评价结果安排下年度预算。