

2021 年度广州市规划和自然资源局 规划编制事业发展计划项目绩效评价报告

广东中大管理咨询集团股份有限公司

根据《广州市财政局关于印发 2022 年广州市市级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》有关要求，受广州市财政局委托，本机构对广州市规划和自然资源局 2021 年度规划编制事业发展计划项目开展第三方重点绩效评价工作。经现场核查与综合分析评价，最终得出评价结论，并形成本评价报告。经综合评定，**2021 年度广州市规划和自然资源局规划编制事业发展计划项目支出绩效等级为“良”。**

一、评价概况

（一）项目基本内容

规划编制事业发展计划项目是广州市规划和自然资源局 2021 年重点项目之一，属一级项目，其中包含了 26 个二级项目、93 个三级子项目。2021 年，项目立项内容主要包括：①推动国土空间总体规划报批、开展菜篮子、城市降温、老城市新活力、海洋经济、碳达峰碳中和等专题研究，推进生态修复规划、村庄规划进一步完善；②推进控制性详细规划编制及研究，开展省市重点项目选址研究及方案论证、重点地区规划信息跟踪与技术服务等；③推进规划选址和重点片区规划、景观及城市设计规划、推动社区事“专职做、大师做、街坊做”等城市设计理念；④开展城市更新规划、推进老旧住宅加装电梯提供服务试点，形成加装电梯经验报告并推

广等；⑤开展历史文化名城法定保护规划编制、历史文化名城基础调查、动态更新及专题研究等历史文化名城保护利用管理相关工作，促进历史文化名城数字化成果与 CIM 的融合应用；⑥开展广州市人行天桥与人行隧道布局专项规划和优化提升指引，编制交通发展年度报告等交通相关规划工作；⑦开展市政基础设施规划及技术服务、边坡危岩体调查评价与防治工作等；⑧开展重点项目服务工作和“多规合一”相关工作，加强多规合一业务信息共享及应用。

2021 年规划编制事业发展计划项目年初预算为 14,702.70 万元，项目资金全部来源于政府性基金预算。项目年中进行预算调整，调整后预算为 15,210.61 万元。截至 2021 年 12 月 31 日，项目实际支出金额为 15,209.76 万元，预算执行率为 99.99%。

（二）评价结论

总体而言，项目决策方面，立项内容切合广州市规划和自然资源局该项目的发挥规划引领、优化空间布局、提升城市品质、提高治理能力和服务效率的目标，但绩效指标及指标值设置合理性有待加强；过程管理方面，项目的资金管理水平较好，项目支出较为规范合理，但项目实施过程个别项目调整程序规范性、规划制定和公示期过程中公众参与度等有待进一步加强；项目产出和效益方面，项目绩效目标完成情况较好，基本完成了预期的产出和效益，但存在个别子项取费标准不统一，部分规划编制成果应用实施进度需要加快、成果应用受益面有待扩大的问题。

二、绩效目标分析

（一）目标设置

2021 年该项目共设置八项目标：一是优化国土空间布局，推动国土空间十四五规划报批；二是推动重点项目选址研究及方案论证、重点地区规划信息跟踪，推进珠江沿岸高质量发展；三是精细化城市设计，提升城市设计品质；四是推动城市更新，推动广州市老旧小区加装电梯审批试点工作；五是摸清历史文化名城布局，提升历史文化名城底蕴；六是提升广州市综合交通水平，为市民提供便利出行环境；七是精细化城市地下管线设计，提升灾害防治水平，促进规划设计和数字技术平台的融合应用；八是提升“多规合一”水平，提升规划协调和衔接水平等。

（二）目标完成

总体而言，总体绩效目标完成情况较好，该项目 2021 年度工作绩效基本完成了年初设定的绩效目标，规划编制事业发展计划项目绩效指标表中 35 项关键指标均全部完成。**规划引领方面**，深化国土空间总体规划，推动市级国土空间总体规划报批。**多规融合方面**，提升了城市空间协同规划的科学水平和行政审批效率，**加装电梯方面**，2021 年完成年度加装电梯规划技术审批工作。广州市的审批电梯总数和建成电梯总数均高于全国其他城市，在全国各大城市处于首位。**交通方面**，国际综合交通枢纽功能有所增强，与湾区城市的交通联系越来越紧密。

三、主要绩效

（一）强化规划引领作用，优化广州国土空间布局

一是推进国土空间总体规划报批，完善国土空间规划体系。如开展《广州市国土空间近期实施规划》《广州市海洋经济发展第十四个五年规划》等规划编制，为广州市国土空间总体规划的编制提供基础研究及技术支撑。二是推进谋划重点片区规划，推进广州都市圈融合发展。如开展省市重点项目选址研究及方案论证、重点地区规划信息跟踪与技术服务等项目，支撑老城市新活力战略。

（二）不断精细城市设计，统筹推进城市更新建设

一是不断精细化城市设计。结合规划管控体系的研究和实施，开展一批重要节点的城市设计、城市公共空间等实践项目。二是推行城市设计“专职做、大师做、街坊做”，以社会群众力量提升城市公共空间品质。三是统筹推进城市更新，开展城市更新与产业、交通与历史文化相关规划研究，推动项目落地实施。

（三）提升综合交通水平，推进历史文化名城建设

一是提升综合立体交通网络水平。围绕畅通国内大循环和联通国内国际双循环的发展格局，开展广州与周边城市交通衔接规划研究。二提升广州市历史文化名城底蕴。率先开展三维测绘制图建档，《历史建筑数字化技术标准》填补了行业空白。

（四）多规数据共建共享，完善规划平台协同应用

一是动态更新多规数据，提升多规数据共建共享水平。二是优化联审决策模块，提出完善联审决策系统的要求，提

供界址问题技术咨询途径。三是规范年度预计划应用，明确实施合规性审查的政府投资项目类型、合规性检查界址文件要求及相关工作开展流程等内容。

四、存在问题

一是个别技术审查和技术维护类项目预算测算标准不统一。技术审查类和技术维护类项目主要按照预计工作量进行测算，个别技术服务类项目按照控规编制费用测算，测算标准不统一，成本测算的准确性有待进一步加强。

二是调整程序个别项目需要完善，规划制定过程公众参与还需加强。个别项目在实施过程中结合项目实际开展情况对于实施内容进行一定调整，但对于合同内容和任务书未及时申请调整程序，项目调整过程程序有待完善。

三是个别项目的成果应用进程还需加快，部分规划成果的应受益面还需进一步扩大。个别规划编制成果应用还需加快，可供公众使用的规划成果应用信息宣传推广力度不足，公众知晓程度不高，成果效益还需进一步提升。

四是指标设置科学性有待进一步加强。个别项目绩效指标分类不准确，产出与效益指标混淆，此外，个别项目绩效目标的指标值设置偏低。

五、相关建议

一是探索适用于广州市城市规划与设计取费标准。根据工作要求、工作难度，统一主观性比较强的项目类别的取费标准。预算测算过程中统一同类型项目预算测算标准，按照经济性的原则进行取费，以节约财政资金。

二是优化项目工作方式，加强工作程序规范性管理。加强沟通协调，前期充分进行论证和调研，综合项目开展工作需要，细化和明确更切合实际的任务书内容。实施过程中规范项目内容调整程序，进行论证审批。规划制定和公示过程中重视收集公众意见与诉求，提高公众参与度。

三是加强部门衔接合作和开放应用，加快规划成果落地实施。一方面，扎实推进工作任务的开展，将涉及跨部门共同完成的规划编制作为一项长期工作来抓。加强对规划应用过程的参与和指导，对施工单位有对应的跟踪，确保项目顺利落地实施。另一方面，加强推广不涉密的规划成果向公众开放共享，拓宽规划成果向公众开放共享渠道，加大宣传力度。

四是加强绩效目标管理意识，提高绩效管理能力。进一步提升绩效目标管理意识，设置核心绩效指标，提高绩效目标设置水平。加强实践分析和理解，建立绩效目标工作台账，对年度绩效目标动态更新，充分发挥绩效目标对项目的约束和激励作用。